

**Региональная служба по надзору и контролю в сфере образования
Ростовской области**

**ДОКЛАД
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ СЛУЖБОЙ ПО НАДЗОРУ И
КОНТРОЛЮ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ
И ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАКОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА 2015 ГОД**

Ростов-на-Дону
2016 г.

Введение	4
Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования»....	5
Раздел 2. «Организация государственного контроля (надзора)»	7
а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)	7
б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций	9
в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения основных и вспомогательных (обеспечительных) функций	10
г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия	11
д) Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органами государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)	13
е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок	13
Раздел 3. «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)»	14
а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)	14
б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности	17
в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации	18
г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю	20
д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю	22
Раздел 4. «Проведение государственного контроля (надзора)»	22
а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в динамике (по полугодиям)	22

- б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности..... 28
- в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера 28

Раздел 5. «Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений» 28

- а) Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)..... 28
- б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны 30
- в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора))..... 31

Раздел 6. «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)» .. 31

Раздел 7. «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)» 39

- а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности 39
- б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования 41
- в) Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности..... 42

Введение

Настоящий доклад подготовлен Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области (далее – Ростобнадзор) в соответствии с Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215, отражает результаты деятельности Ростобнадзора по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Ростовской области, а также содержит сведения об эффективности такого контроля (надзора) в 2015 году.

Полномочие Ростобнадзора по государственному контролю (надзору) в сфере образования является частью полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления на территории Ростовской области в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», и включает в себя федеральный государственный надзор в сфере образования и федеральный государственный контроль качества образования.

Деятельность Ростобнадзора по государственному контролю (надзору) в сфере образования на территории Ростовской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», подзаконными федеральными нормативными актами в сфере образования, Положением о Региональной службе по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 138, и направлена:

➤ на предупреждение, выявление и пресечение нарушения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований;

➤ на оценку соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам предусмотренных законодательством Российской Федерации мер.

В доклад не включены сведения о проверках, проведенных Ростобнадзором в 2015 году, объектами которых являлись органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования.

Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования»

В процессе исполнения функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования на территории Ростовской области Ростобрнадзором осуществляется систематический текущий анализ действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Ростовской области, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности объектов контроля (надзора) (организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ростовской области), соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора). Кроме того, в соответствии с Указом Президента РФ от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации» Ростобрнадзором осуществляется ежегодный мониторинг правоприменения федерального и областного законодательства.

Федеральное и региональное законодательство в сфере образования, регламентирующее исполнение полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования, характеризуется доступностью и публичностью. Данная нормативная база объективна, научно обоснована, достаточна по содержанию.

Между тем, часть составов административных правонарушений в сфере образования не имеет четких диспозиций, что затрудняет применение некоторых положений КоАП РФ на практике. Так, положения части 2 статьи 5.57 КоАП РФ, предусматривают ответственность за нарушение установленного порядка реализации прав и свобод обучающихся и воспитанников организаций, осуществляющих образовательную деятельность. При этом четко установленный законодательством «порядок реализации прав и свобод обучающихся» отсутствует.

Затруднено разграничение деяний, предусмотренных ч. 1 ст. 5.57 КоАП РФ «нарушение или ограничение права на получение общедоступного и бесплатного образования» и ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ «нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством Российской Федерации в области образования прав и свобод обучающихся».

Отсутствие у надзорного органа права обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях (наличие лишь формального права обжалования) отрицательно сказывается на единообразии практики применения положений КоАП РФ о нарушениях в области образования.

Данный пробел в законодательстве усложняет исполнение функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

С целью обеспечения общедоступности действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Ростовской области, регламентирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования, Ростобрнадзором в течение 2015 года проводились совещания по вопросам

практического применения отдельных положений действующего законодательства Российской Федерации и Ростовской области в сфере образования и предупреждения его нарушений. На официальном сайте Ростобнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещалась справочная и аналитическая информация о наиболее значимых изменениях действующего законодательства Российской Федерации и Ростовской области в сфере образования.

В целях приведения нормативно-правовых актов Ростовской области, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования, в соответствии с действующим законодательством в 2015 году принято 4 нормативных правовых акта, разработанных Ростобнадзором:

- 3 постановления Правительства Ростовской области,
- 1 указ Губернатора Ростовской области.

Правотворческая деятельность по сравнению с 2014 годом снизилась на 33 %.

Динамика количества изданных нормативных правовых актов Ростовской области по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в разрезе видов нормативных правовых актов представлена на рисунке 1.1.

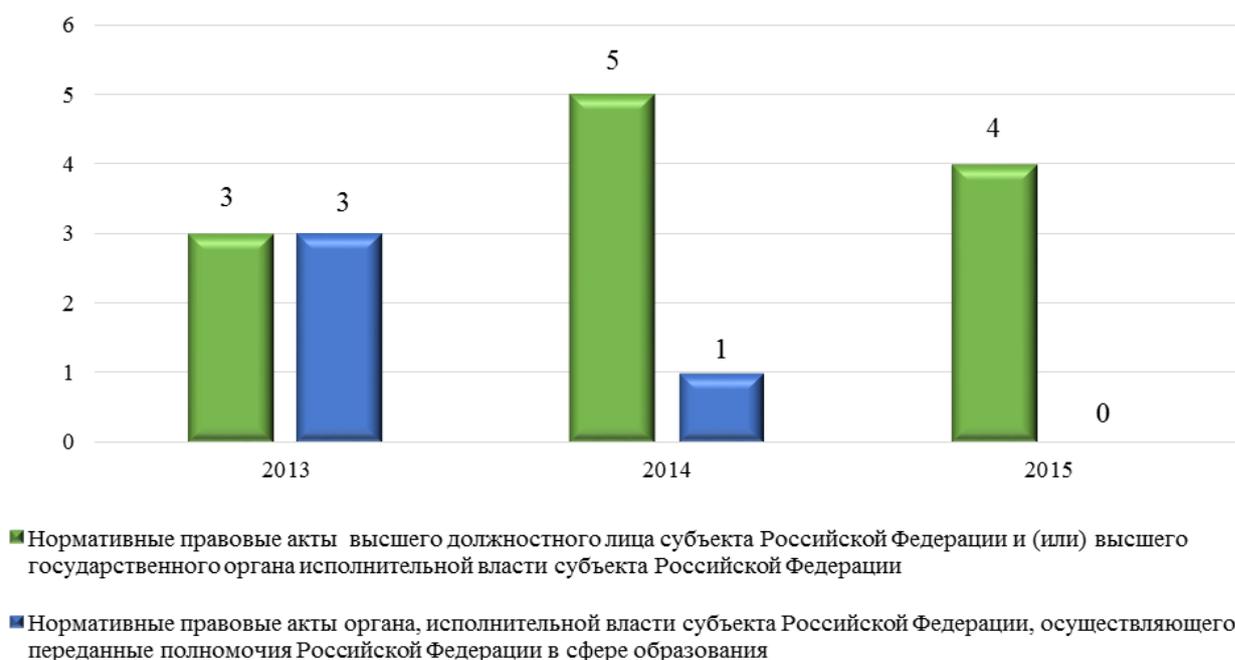


Рис. 1.1. Изданные нормативные правовые акты Ростовской области по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в динамике за 2013-2015 гг.

В 2015 году признания утратившими силу нормативных правовых актов Ростовской области по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования не осуществлялось, однако был признан утратившим силу Административный регламент исполнения Ростобнадзором государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования (утратил силу пункт 2 постановления Правительства Ростовской области от 02.03.2012 № 143).

На конец отчетного периода общее количество нормативных правовых актов Ростовской области, являющихся основанием для осуществления переданного полномочия Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования, в действующих редакциях составило 5.

Раздел 2. «Организация государственного контроля (надзора)»

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)

В соответствии с Положением о Региональной службе по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 138, Ростобрнадзор является органом исполнительной власти Ростовской области, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования.

Деятельность Ростобрнадзора курирует первый заместитель Губернатора Ростовской области.

Ростобрнадзор возглавляет руководитель Региональной службы, который имеет в своем подчинении одного заместителя. Руководитель Региональной службы осуществляет общее руководство, несет персональную ответственность за организацию деятельности службы и результаты выполнения возложенных на нее полномочий.

Деятельность Ростобрнадзора организуется на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, персональной ответственности государственных гражданских служащих за состояние дел на вверенном им участке работы и выполнение поручений.

Структура Ростобрнадзора утверждена распоряжением Губернатора Ростовской области от 18.12.2014 № 342 «Об утверждении структуры Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области» по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки. В организационную структуру Ростобрнадзора с 12.01.2015 внесены следующие изменения:

➤ отдел государственной аккредитации образовательных учреждений переименован в отдел государственной аккредитации образовательной деятельности;

➤ отдел надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования переименован в отдел надзора в сфере образования.

По состоянию на 31.12.2015 организационная структура Ростобрнадзора представлена 9 структурными подразделениями:

- отдел надзора в сфере образования;
- отдел контроля качества образования;
- отдел лицензирования образовательной деятельности;
- отдел государственной аккредитации образовательной деятельности;

- отдел информационно-методического обеспечения;
- сектор правовой и кадровой работы;
- сектор бухгалтерского учета и отчетности;
- сектор информационно-программного обеспечения;
- сектор хозяйственного обеспечения.

Действующая организационная структура Ростобнадзора представлена на рис. 2.1.

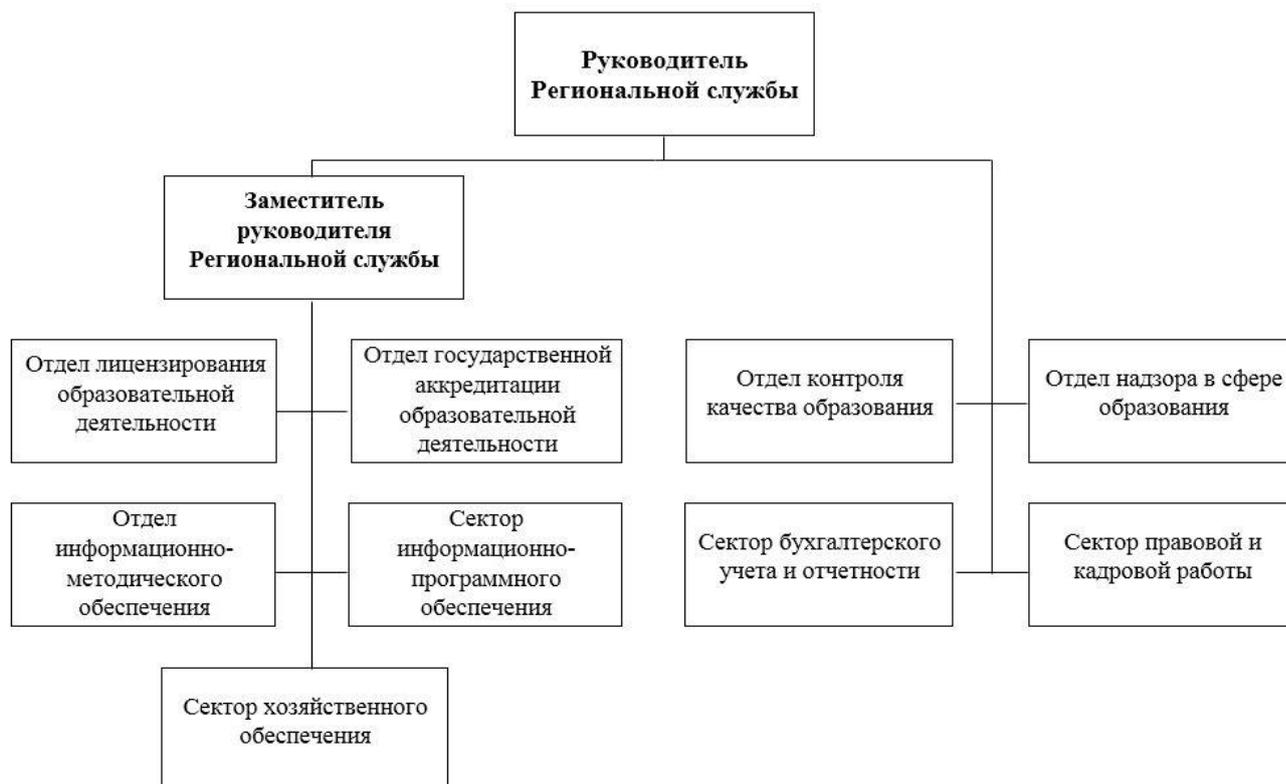


Рис. 2.1. Структура Ростобнадзора

Государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется 2 структурными подразделениями Ростобнадзора:

- отделом надзора в сфере образования – в части осуществления функции по федеральному государственному надзору в сфере образования;
- отделом контроля качества образования – в части осуществления функции по федеральному государственному контролю качества образования.

Такое распределение полномочий между структурными подразделениями, реализующими полномочие по государственному контролю (надзору) в сфере образования, закреплено:

- в Административном регламенте исполнения Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области образования (утв. постановлением Правительства Ростовской области от 02.03.2012 № 143);

- в Административном регламенте исполнения Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области государственной функции «Осуществление федерального государственного контроля качества образования» (утв. указом Губернатора Ростовской области от 28.10.2015 № 26);
- в положениях об отделе надзора в сфере образования и отделе контроля качества образования;
- в должностных регламентах сотрудников указанных структурных подразделений.

б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Ростобрнадзор выполняет следующие основные функции:

- организация и проведение проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений законодательства об образовании;
- организация и проведение проверок качества образования в целях оценки соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам;
- выдача предписаний об устранении выявленных нарушений (в том числе, повторных) осуществляющей образовательную деятельность организации, допустившей нарушения законодательства Российской Федерации об образовании;
- контроль за исполнением выданных предписаний об устранении выявленных нарушений (в том числе, повторных);
- возбуждение дел об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных статьями 5.57, 4.1, 18.19, 19.4, 19.5, 19.6, 19.7, 19.20, 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
- запрет приема в образовательную организацию, в соответствии с ч. 7 ст. 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- приостановление действия лицензии в соответствии с ч. 8 ст. 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- обращение в суд с заявлением об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности в установленном порядке;
- приостановление действия государственной аккредитации, лишение государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей в соответствии с частью 9 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- ведение базы данных учета результатов государственного контроля (надзора) в сфере образования.

К вспомогательным (обеспечительным) функциям Ростобнадзора по исполнению полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования относится проведение следующих мероприятий:

- мониторинг эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- формирование и актуализация банка контрольно-измерительных материалов для проведения контроля освоения обучающимися образовательных организаций федеральных государственных образовательных стандартов;
- мониторинг качества общего образования, в том числе результатов государственной итоговой аттестации выпускников 9, 11 (12) классов Ростовской области;
- мониторинг обеспеченности общеобразовательных организаций области учебной литературой (учебниками);
- мониторинг соблюдения законодательства в сфере образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Ростовской области;
- мониторинг фактов незаконного взимания денежных средств (поборов) организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Ростовской области;
- мониторинг удовлетворенности родительской общественности качеством образования в целях выявления системных проблем, имеющих место в деятельности образовательных организаций области;
- принятие мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений обязательных требований и условий, предусмотренных федеральным и региональным законодательством в сфере образования;
- формирование информационно-аналитических материалов о судебной практике по делам об административных правонарушениях в сфере образования.

в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

В процессе исполнения основных и вспомогательных функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования Ростобнадзор в 2015 году руководствовался следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

постановление Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 138 «Об утверждении Положения о Региональной службе по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области»;

постановление Правительства Ростовской области от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

постановление Правительства Ростовской области от 20.01.2012 № 30 «Об утверждении перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

постановление Правительства Ростовской области от 02.03.2012 № 143 «Об утверждении административных регламентов осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области образования»;

постановление Ростобнадзора от 25.02.2014 № 1 «Об организации исполнения полномочия Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере образования».

г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия

При исполнении функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования Ростобнадзор осуществляет взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора). Схема взаимодействия представлена на рисунке 2.2.

В рамках взаимодействия Ростобнадзора с другими органами государственного контроля (надзора) осуществляется информационный обмен данными, которые связаны с выполнением контрольно-надзорных функций и представляют взаимный интерес.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Региональной службой осуществляется взаимодействие с прокуратурой Ростовской области:

- при подготовке ежегодного плана проверок;

- при проведении внеплановых проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность;
- осуществляется информирование о результатах проведенных проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность.



Рис. 2.2. Взаимодействие Ростобнадзора с другими органами государственного контроля (надзора).

В случае если при проведении проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выявлены нарушения законодательства Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию иного органа исполнительной власти Российской Федерации или Ростовской области (прокуратура Ростовской области, органы Роспотребнадзора, органы МВД и т.п.), в данный орган исполнительной власти направляется соответствующая информация.

Согласно Федеральному закону от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О Порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» при получении письменного обращения, содержащего вопросы, решение которых не входит в компетенцию Ростобнадзора осуществляется взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора) в форме направления обращений граждан в соответствующий орган, к обязанностям которого относится решение поставленных в обращении вопросов.

Региональной службой осуществляется взаимодействие с Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Ростовской области на основании межведомственного

соглашения о сотрудничестве по вопросам, связанным с подготовкой водителей транспортных средств организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Ростовской области.

Кроме этого, в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» осуществляется взаимодействие с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в форме представления отчетности, нормативно правовых актов, принимаемых Региональной службой, и прочей информации, необходимых для осуществления контроля переданных полномочий. Специалисты Ростобнадзора принимают активное участие, представляя свой опыт работы, в проводимых Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки семинарах, совещаниях и рабочих группах.

д) Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

Ростобнадзор не имеет подведомственных государственных организаций.

е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» к проведению мероприятий по контролю привлекаются эксперты, экспертные организации, аккредитованные в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю» устанавливает новые правила аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при проведении проверок.

В 2015 году сотрудниками Ростобнадзора был подготовлен проект постановления, в котором установлены:

- форма заявления граждан, претендующих на получение аттестации эксперта;
- критерии аттестации экспертов;

➤ положение об аттестационной комиссии Ростобнадзора по проведению квалификационного экзамена для граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю;

➤ порядок проведения квалификационного экзамена для граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых Ростобнадзором к проведению мероприятий по контролю;

➤ правила формирования и ведения реестра аттестованных экспертов.

Данный проект постановления определяет порядок проведения квалификационного экзамена и регламентирует работу аттестационной комиссии. В настоящее время проект проходит процедуру согласования и утверждения.

Раздел 3. «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)»

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансовое обеспечение исполнения контрольно-надзорных функций в 2015 году осуществлялось за счет субвенций из федерального бюджета, а также за счет средств бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации. Ростобнадзор является главным распорядителем и получателем бюджетных средств на осуществление полномочий Российской Федерации по федеральному государственному надзору в сфере образования и федеральному государственному контролю качества образования.

Планируемый объем финансовых средств, выделенных в 2015 году из бюджетов всех уровней, на осуществление Ростобнадзором государственного контроля (надзора) в сфере образования составил 10053,0 тыс. руб. (29,8% от общего объема средств, планируемых в 2015 году на обеспечение осуществления переданных полномочий).

Плановые назначения предполагались на следующие расходы:

➤ командировочные расходы, включающие возмещение специалистам суточных расходов, расходов на оплату проезда к местам служебных командировок и обратно и расходов на оплату проживания специалистов в период служебных командировок;

➤ выплата компенсации на лечение гражданскому служащему, предусмотренное согласно Областному закону Ростовской области от 26.07.2005 г. № 344-ЗС «О государственной гражданской службе Ростовской области»;

➤ оплата услуг связи, включающих услуги доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», внутризоновой, местной и междугородней связи, оплата почтовых расходов;

➤ оплата услуг в области информационных технологий, включающих использование справочной правовой системы КонсультантПлюс, приобретение программного обеспечения;

➤ оплата услуг экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Фактические расходы на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования (за счет всех источников финансирования) в 2015 году составили 10008,0 тыс. руб. (99,6% от суммы выделенных на 2015 год средств на данные цели). Освоение средств за счет субвенций из федерального бюджета на осуществление государственного надзора (контроля) в сфере образования в 2015 году обеспечено Ростобнадзором на 99,6% и составило 8867,0 тыс. руб. Сумма освоенных средств за счет средств бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации, составила 1141,0 тыс. руб. (99,2% от общей суммы выделенных средств на 2015 год).

Динамика освоения бюджетных средств, выделенных на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2015 году, по полугодиям представлена на рис. 3.1. По сравнению с 1 полугодием 2015 года во 2 полугодии 2015 года освоение увеличилось в 2,3 раза в связи с закупками, проведенными Ростобнадзором во втором полугодии 2015 года.

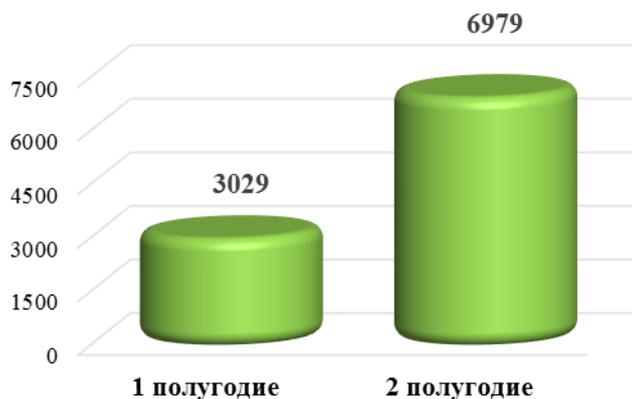


Рис. 3.1. Динамика освоения бюджетных средств, выделенных на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования, в 2015 году по полугодиям, тыс. руб.

Учитывая, что в 2015 году на федеральном уровне не были разработаны нормативные документы, регламентирующие порядок расчета затрат на оплату деятельности экспертов, привлекаемых к проведению проверок в рамках контрольно-надзорной деятельности, денежные средства, запланированные в 2015 году на данные цели, были возвращены в доход федерального бюджета в полном объеме.

Структура фактических расходов на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2015 год представлена на рисунке 3.2. и включает в себя затраты на:

- заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда – 82,0% от общего объема израсходованных на осуществление государственного контроля (надзора) средств;
- выплату компенсации на лечение гражданскому служащему – 11,4%;
- служебные командировки специалистов по исполнению функций – 1,2%;
- оплату услуг связи – 0,8%;
- оплату услуг в области информационных технологий – 3,2%;
- приобретение материальных запасов, в том числе электронно-вычислительной техники, средств связи, канцелярских товаров – 1,4%.

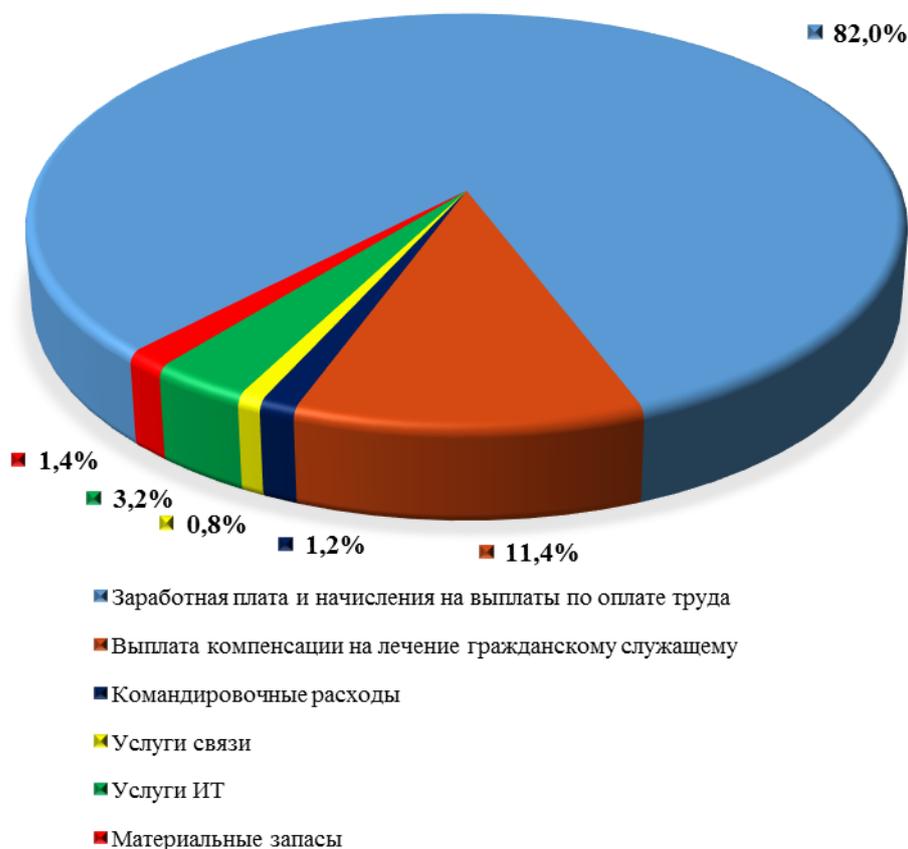


Рис. 3.2. Структура финансового обеспечения исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2015 году

В 2015 году за счет средств субвенций из бюджета Российской Федерации удалось добиться следующего:

- улучшена материально-техническая база Ростобнадзора путем обновления средств связи и коммуникаций;
- обновлено информационно-методическое и программное обеспечение.

В свою очередь, за счет проведения вышеизложенных мероприятий по оптимизации деятельности специалистов Ростобнадзора достигнуто повышение эффективности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования.

б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

На 31.12.2015 общая численность работников Ростобнадзора составила 37 человек, фактическая – 36 человек, из них численность гражданских служащих, выполняющих функции по переданным полномочиям, составила 22 человека.

В 2015 году количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования, не претерпело изменений в сравнении с 2014 годом и составило 10 человек, что составляет 45,5% от общей штатной численности Ростобнадзора по должностям, непосредственно осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования (рис. 3.3).



Рис. 3.3. Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования, и общая штатная численность Ростобнадзора по должностям, непосредственно осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования

Укомплектованность штатными единицами Ростобнадзора, выполняющими функции по государственному контролю (надзору) составила 100%. Фактическая штатная численность государственных гражданских служащих, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору) составила 10 человек, из них:

- 5 – сотрудники отдела надзора в сфере образования;
- 5 – сотрудники отдела контроля качества образования.

Кадровый состав работников Ростобнадзора, осуществляющих функции по контролю, в 2015 году в разрезе категорий, групп и наименований должностей представлен в таблице 3.1.

Кадровый состав работников Ростобнадзора, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору), в разрезе наименований, категорий и групп должностей (по состоянию на 31.12.2015)

№ п/п	Наименование должности	Категория должности	Группа должности	Количество штатных единиц, выполняющих функции по контролю
1	2	3	4	6
1.	Начальник отдела	руководители	ведущая	2
2.	Главный специалист	специалисты	старшая	4
3.	Ведущий специалист	специалисты	старшая	4
Итого государственных служащих, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору)				10

Согласно изменениям, внесенным в штатное расписание Ростобнадзора, с 12.01.2015 в отделе контроля качества образования сокращена должность ведущего специалиста и введена должность главного специалиста, численность отдела не изменилась.

Обновление кадрового состава структурных подразделений, реализующих полномочие по государственному контролю (надзору), за отчетный период составило 20% (уволены 2 чел., назначены на должности – 2 чел.) Назначение на должности государственной гражданской службы, замещение которых предусматривает осуществление функции по государственному контролю (надзору) осуществлено из лиц, состоявших в кадровом резерве Ростобнадзора.

В 2015 году с целью обновления кадрового резерва на должности государственной гражданской службы, замещение которых предусматривает осуществление функции по государственному контролю (надзору), проведен 1 конкурс на включение в кадровый резерв. В кадровом резерве Ростобнадзора по состоянию на 31.12.2015 состоят 5 человек, которые могут быть назначены на должности, предусматривающие реализацию полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в число квалификационных требований к должностям гражданской службы входят требования к уровню профессионального образования, стажу государственной гражданской службы Российской Федерации или стажу (опыту) работы по специальности, направлению подготовки, профессиональным знаниям и навыкам,

необходимым для исполнения должностных обязанностей. Все государственные гражданские служащие Ростобнадзора, выполняющие функции по государственному контролю (надзору), соответствуют предъявляемым требованиям.

Каждый сотрудник, осуществляющий контрольно-надзорную функцию, имеет высшее образование.

По стажу государственной гражданской службы сотрудники распределены следующим образом (рис. 3.4):

- менее 1 года – 3 чел. (30%),
- от 1 года до 5 лет – 4 чел. (40%),
- от 5 до 10 лет – 3 человека (30%).

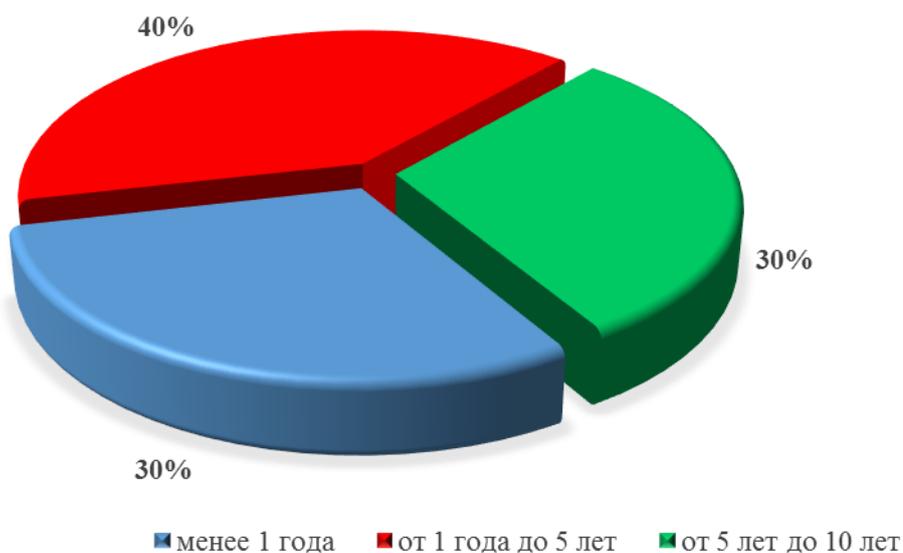


Рис. 3.4. Сведения о стаже государственной гражданской службы работников Ростобнадзора, выполняющих функции по государственному контролю (надзору)

В 2015 году 70% сотрудников (7 чел.), выполняющих функции по государственному контролю (надзору), присвоены классные чины государственной гражданской службы Ростовской области, в том числе 30% (3 чел.) - очередной, 40% (4 чел.) - первый классный чин.

С целью повышения квалификации государственных гражданских служащих в 2015 году по программам дополнительного профессионального образования в рамках реализации государственного заказа на дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих Ростовской области на 2015 год обучены 5 человек, что составляет 50% от общего числа государственных гражданских служащих, выполняющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования. Все сотрудники успешно прошли обучение и по итогам получили документы о повышении квалификации.

Дополнительное профессиональное образование сотрудников в 2015 году осуществлялось по следующим направлениям:

- управленческое – 2 человека (40%);
- антикоррупционное – 3 человека (60%).

г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Сведения о средней нагрузке на 1 работника Ростобнадзора по результатам осуществления функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2015 году, а также принятию мер по предупреждению и устранению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования (в том числе путем направления обязательных для исполнения предписаний соответствующим организациям, осуществляющим образовательную деятельность, и их учредителям), контролю за исполнением выданных предписаний, отражены в таблице 3.2.

Таблица 3.2

Сведения о средней нагрузке на 1 работника Ростобнадзора по фактически выполненному объему функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2015 году

№ п/п	Наименование показателей деятельности	Объем функций (шт.)	Кол-во штатных единиц (чел.)	Величина средней нагрузки на 1 работника	Справочно: величина средней нагрузки на 1 работника в 2014 году
1	2	3	4	5	6
1	Составление приказов	921	10	92,1	70,3
2	Направление уведомлений о выездных проверках	82	5	16,4	9,7
3	Направление запросов	571	10	57,1	59,3
4	Проведение проверок	687	10	68,7	69,0
5	Выявлено правонарушений	33	10	3,3	6,4
6	Составление актов проверок	748	10	74,8	69,0
7	Составление протоколов об административных правонарушениях	57	10	5,7	9,8
8	Составление отчетов по проверкам	687	10	68,7	69,0
9	Выдача предписаний об устранении выявленных нарушений	244	5	48,8	54,5
10	Направление уведомлений в соответствующие органы	244	5	48,8	-
Всего		4274	x	484,4	417,0

Величина средней нагрузки на 1 сотрудника Ростобнадзора по фактически выполненному в 2015 году объему функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования по всем показателям деятельности составила 484,4 и увеличилась на 16,2% по сравнению с 2014 годом. Величина средней нагрузки при проведении проверок, приходящейся на 1 специалиста Региональной службы, выполняющего функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2015 году составила 68,7, что на 0,4% ниже аналогичного показателя за 2014 год. Вместе с тем, количество выявленных при проведении проверок правонарушений уменьшилось по сравнению с прошлым годом на 48,4%, а количество составленных протоколов об административных правонарушениях – на 41,8%.

Динамика изменения величины средней нагрузки на 1 сотрудника Ростобнадзора по фактически выполненному объему функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования по полугодиям 2015 года представлена на рис. 3.5.

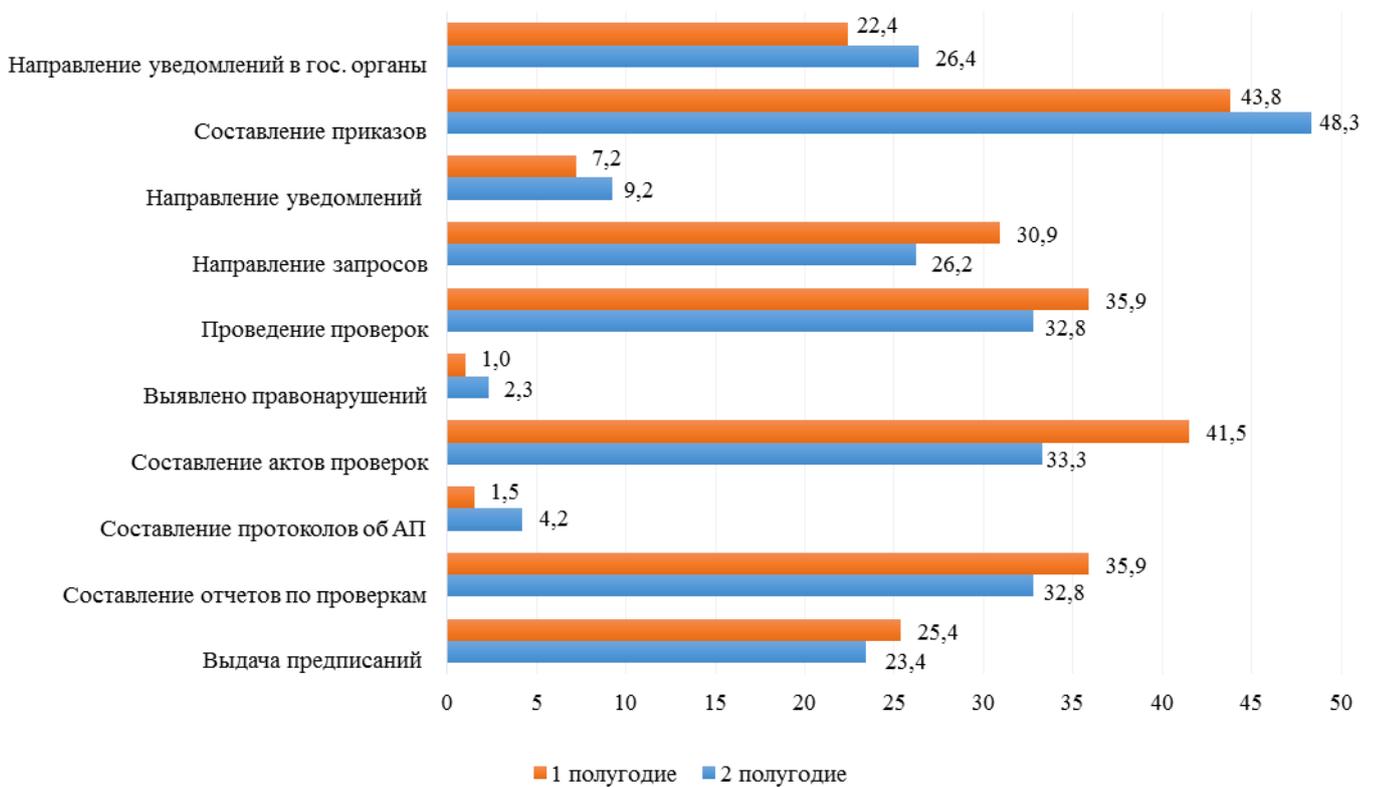


Рис. 3.5. Динамика изменения величины средней нагрузки на 1 работника Ростобнадзора по фактически выполненному объему функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования по полугодиям 2015 года

В отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ростовской области, в 1 полугодии 2015 года было проведено 315 проверок (45,9% от общего количества проведенных в 2015 году проверок), во 2 полугодии – 372 проверка (54,1%), что обеспечило примерно равномерную нагрузку в течение года на специалистов Ростобнадзора.

Кроме того, специалистами Региональной службы в течение 2015 года проводились консультации граждан и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам соблюдения законодательства в сфере образования, принималось участие в судебных заседаниях, подавались апелляционные жалобы на ранее вынесенные судебные постановления, направлялись ответы на жалобы и обращения заявителей.

В целях принятия мер предупредительного характера, направленных на недопущение нарушений физическими и юридическими лицами законодательства Российской Федерации в сфере образования, проводились совещания с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность и их учредителями по вопросам исполнения ими действующего законодательства, проводился мониторинг исполнения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, вынесенных предписаний по итогам проведенных проверок.

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

В 2015 году Ростобнадзором эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования не привлекались.

Раздел 4. «Проведение государственного контроля (надзора)»

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в динамике (по полугодиям)

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ростовской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) в сфере образования со стороны Ростобнадзора по состоянию на 01.01.2015 года составило 3474 единицы.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Ростобнадзором в 2015 году фактически было проведено 687 проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ростовской области (рис. 4.1), что на 0,4% ниже аналогичного показателя за 2014 год.

Количество проведенных проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ростовской области в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования в 2015 году увеличилось по сравнению с 2014 годом на 25,3%, а в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования снизилось – на 23,2%.

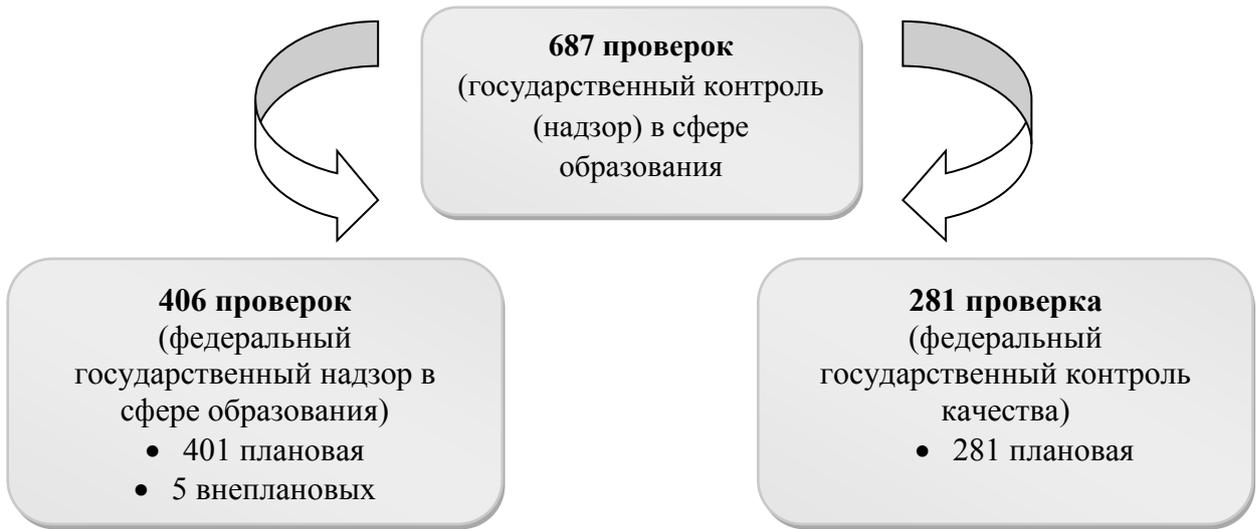


Рис. 4.1. Количество проверок, проведенных Ростобрназором в 2015 году, по направлениям контроля (надзора)

В 2015 году охвачены проверками по государственному контролю (надзору) в сфере образования 19,8% организаций, от общего количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, которая подлежит государственному контролю (надзору) в сфере образования со стороны Ростобрназора. Аналогичный показатель 2014 года составил 18,1%.

Динамика количества проведенных проверок государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2015 году по полугодиям представлена на рис. 4.2.

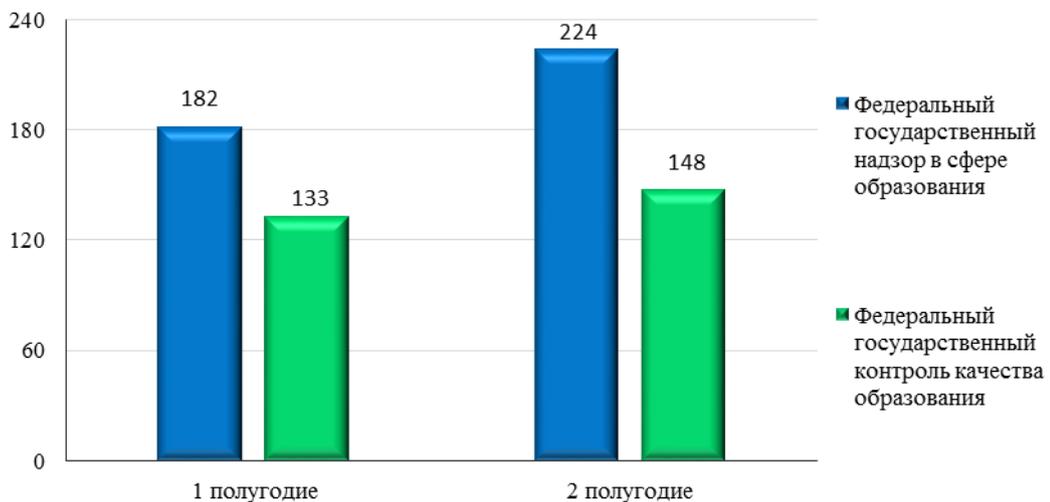


Рис. 4.2. Динамика количества проведенных проверок государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2015 году по полугодиям

Во 2 полугодии 2015 года по сравнению с 1 полугодием 2015 года общее количество проведенных проверок в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования возросло на 18,1%, в том числе за счет увеличения количества проверок федерального государственного контроля качества

образования на 11,3% и проверок федерального государственного надзора в сфере образования на 23,1%.

Значительную часть в общем числе проведенных в отчетном периоде проверок составили плановые проверки – 99,3%, внеплановые проверки – 0,7%. Основанием для проведения внеплановых проверок послужило неисполнение образовательными организациями предписаний об устранении нарушений, ранее выданных Ростобнадзором по итогам проведенных проверок.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществлялся в форме документарных и выездных проверок. Динамика проведения данных проверок по полугодиям 2015 года представлена на рис. 4.3.

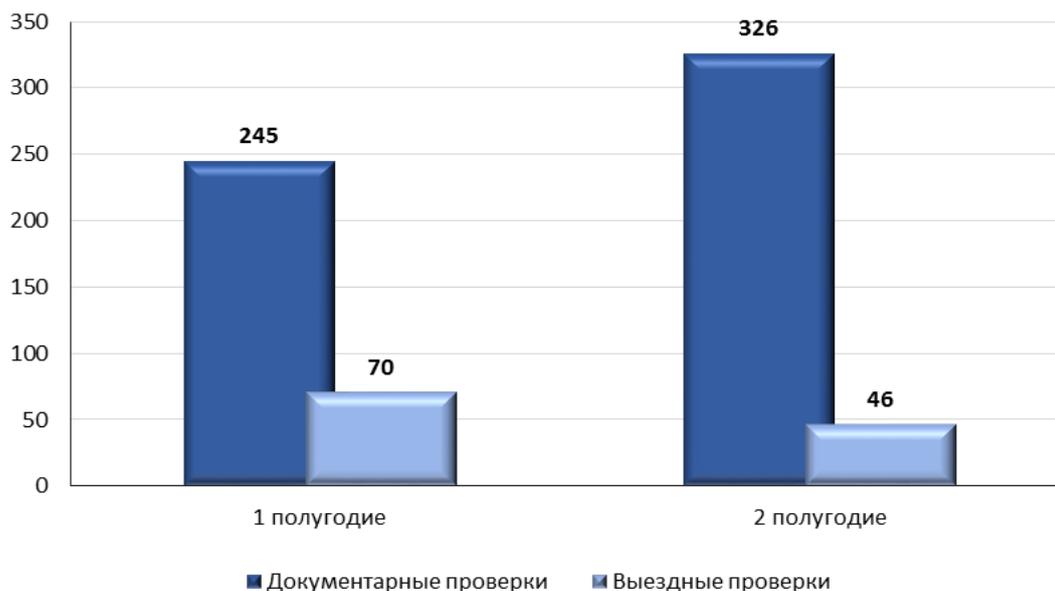


Рис. 4.3. Проведенные в 2015 году документарные и выездные проверки (в динамике по полугодиям)

В структуре общего количества проверок, проведенных в 2015 году в рамках государственного контроля (надзора) на территории Ростовской области, 83,1% составляют документарные проверки и 16,9% – выездные проверки. Динамика показателей, характеризующих проведение документарных и выездных проверок в 2015 году по полугодиям, показывает, что количество документарных проверок во 2 полугодии по сравнению с 1 полугодием увеличилось на 33,1%, а количество выездных проверок снизилось на 34,3%.

При осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования были проведены проверки в отношении образовательных организаций различных организационно-правовых форм. Из общего числа проведенных в 2015 году проверок 94,5% составили проверки в отношении муниципальных образовательных организаций, 4,5% - проверки государственных образовательных организаций и 1,0% - проверки частных образовательных организаций.

В 2015 году проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования проводились в отношении различных типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность (рис. 4.4).

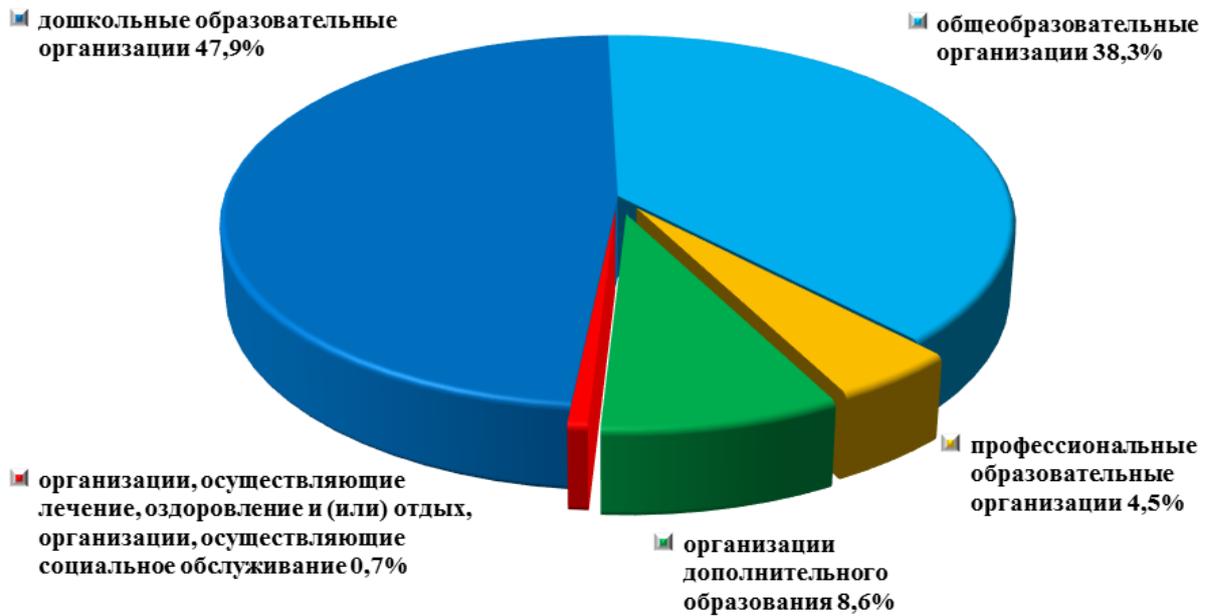


Рис. 4.4. Проведение проверок в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность в 2015 году

Наибольшее количество проверок в 2015 году в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования было проведено в отношении дошкольных образовательных организаций (81,0%), а в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования – в отношении общеобразовательных организаций (89,3%).

Сведения об осуществлении Ростобрнадзором государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Ростовской области в 2015 году в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, приведены в приложении к докладу.

Проверки, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, составляют 44,7% из общего числа проведенных в 2015 году проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Ростобрнадзором выявлено 33 правонарушения, что на 48,4% меньше чем в 2014 году, из них:

19 (57,6%) – в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования;

14 (42,4%) – в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования.

Снижение количества выявленных правонарушений в ходе проведения проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, связано с регулярной методической работой, организованной

специалистами Ростобнадзора с целью предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации.

Во 2 полугодии 2015 года было выявлено 10 правонарушений, что на 13 правонарушений меньше, чем в 1 полугодии 2015 года (23 правонарушения).

Среди общего числа проведенных проверок в 2015 году доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, составила 3,2% (в 2014 году – 5,7%). По результатам всех этих проверок были возбуждены дела об административных правонарушениях.

Типичными нарушениями, выявленными при проведении проверок, являются:
в части осуществления федерального государственного надзора в сфере образования:

- несоответствие установленным требованиям уровня квалификации педагогических работников;
- нарушение порядка приема в организации, осуществляющие образовательную деятельность;
- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных организаций (в частности, обязанности родителей (законных представителей) оказывать посильную помощь организации, осуществляющей образовательную деятельность, в части укрепления ее материально-технической базы, привлечения обучающихся к труду, не предусмотренному образовательной программой, организации приема обучающихся в общеобразовательные организации на конкурсной основе и т.п.);
- нарушение прав участников образовательного процесса;
- несоблюдение порядка оказания платных образовательных услуг;
- значительная часть официальных сайтов проверенных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не соответствуют нормативным требованиям.

в части осуществления федерального государственного контроля качества образования:

- структура основных образовательных программ образовательных организаций не соответствует требованиям, установленным федеральным государственным образовательным стандартом;
- не созданы условия для реализации прав педагогических работников на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности;
- недостаточная библиотечно-информационная база некоторых образовательных организаций;
- нарушение процедуры промежуточной аттестации обучающихся.

Деятельность Ростобнадзора по работе с обращениями граждан, в том числе по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, регламентируется положениями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также требованиями, установленными Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части оснований проведения внеплановых проверок.

В 2015 году Ростобнадзором было зарегистрировано 267 обращений граждан по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования. Все обращения были получены в письменном виде почтовой доставкой или по электронной почте.

Наиболее часто в обращениях затрагивались следующие вопросы:

- о незаконных сборах денежных средств в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- о нарушениях требований к организации учебного процесса;
- о разъяснениях требований законодательства об образовании;
- о нарушении прав педагогических работников;
- о нарушениях прав граждан на получение образования;
- о соответствии уровня квалификации педагогических работников установленным требованиям законодательства, возможности занятия педагогической деятельностью;
- о конфликтных ситуациях в образовательных организациях.

По результатам рассмотрения обращений граждан по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования (рис.4.5):

- на 63 обращения дан ответ, поддержано;
- на 163 обращения даны разъяснения;
- на 41 обращение ответ не может быть дан, не поддержано.



Рис. 4.5. Результаты рассмотрения обращений граждан по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2015 году

б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

В 2015 году Ростобрнадзором эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования не привлекались.

в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В 2015 году случаев причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Ростобрнадзором не выявлено.

Раздел 5. «Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений»

а) Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

По каждому факту допущенных нарушений организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в 2015 году направлялись предписания, принимались решения о приостановлении действия государственной аккредитации и лишении государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования и укрупненных групп профессий, при совершении административных правонарушений составлялись протоколы об административных правонарушениях в рамках компетенции Ростобрнадзора. В случае выявления правонарушений, по которым Ростобрнадзор не вправе самостоятельно принимать меры, соответствующая информация направлялась в уполномоченные органы (Государственная инспекция труда в Ростовской области, Управление Роспотребнадзора по Ростовской области, Управление экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Ростовской области, органы прокуратуры).

По результатам проверок, проведенных в 2015 году в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, в адрес проверенных организаций было направлено 244 предписания об устранении выявленных нарушений, принято решение о приостановлении действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования и укрупненных групп профессий 61 образовательной организации, одна образовательная организация (ФКП ОУ 210 Федеральной службы исполнения наказаний) лишена государственной аккредитации.

В 2015 году по результатам проведенных проверок возбуждено 46 дел об административных правонарушениях по следующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

- Статья 19.5. «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль» - 2 протокола;
- статья 19.20. «Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)» - 28 протоколов;
- статья 19.30. «Нарушение требований к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса» - 16 протоколов.

Динамика количества мер реагирования, принятых Ростобрнадзором в 2015 году по фактам выявленных нарушений, по полугодиям представлена на рисунке 5.1.

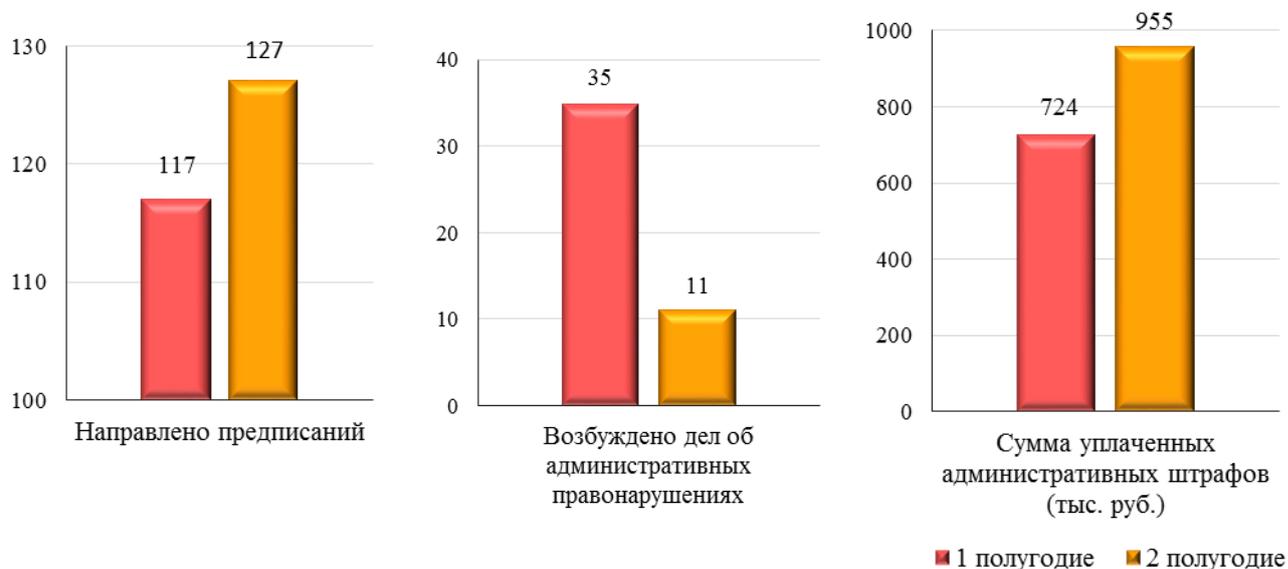


Рис. 5.1. Динамика количества мер реагирования, принятых Ростобрнадзором в 2015 году по фактам выявленных нарушений, по полугодиям

Таким образом, во 2 полугодии 2015 года по сравнению с 1 полугодием 2015 года отмечено увеличение количества направленных предписаний по фактам выявленных нарушений на 8,5%, снижение количества возбужденных дел – на 68,6%, и рост уплаченных административных штрафов на 31,9%.

Общая сумма наложенных в 2015 году административных штрафов при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования составила

1214 тыс. рублей. Средний размер наложенного административного штрафа составил 36,8 тыс. рублей и снизился по сравнению с 2014 годом на 3,7%.

Сумма административных штрафов, уплаченных в бюджеты различных уровней в 2015 году, составила 1679 тыс. рублей.

В 2015 году Ростобрнадзором было принято решение о запрете приема в 1 организацию, осуществляющую образовательную деятельность, за неисполнение ранее выданного предписания. В отношении 1 организации, осуществляющей образовательную деятельность, за неисполнение ранее выданного предписания Ростобрнадзором было принято решение о приостановлении действия лицензии. Действие лицензии возобновлено не было по причине ее аннулирования решением суда.

В отношении 3 организаций судами Ростовской области был применен такой вид административного наказания, как административное приостановление деятельности.

б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В течение 2015 года Ростобрнадзором в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования были приняты следующие предупредительные меры:

➤ проведено 8 семинаров-совещаний, круглых столов со специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с участием представителей органов исполнительной власти, имеющих подведомственные образовательные организации, по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;

➤ проведены встречи с трудовыми коллективами образовательных организаций Азовского района, г. Ростова-на-Дону, г. Батайска, г. Таганрога, г. Новочеркаска;

➤ проведен семинар с внештатными правовыми инспекторами труда Ростовской областной организации профсоюза работников народного образования и науки РФ

➤ по итогам проведенных проверок направлены информационные письма учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с предложениями по совершенствованию мероприятий по контролю за деятельностью проверенных организаций и недопущению аналогичных нарушений в других подведомственных им организациях;

➤ проводилось консультирование участников образовательного процесса по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;

➤ обеспечивалось систематическое размещение на сайте Ростобнадзора, на информационных стендах в помещениях Ростобнадзора нормативных правовых актов Ростобнадзора, инструктивных материалов по вопросам осуществления контрольно-надзорных функций в сфере образования, информации о типичных нарушениях, выявленных в ходе проведения проверок;

➤ в целях повышения эффективности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Ростобнадзором проводились следующие мероприятия:

– мониторинг обеспеченности учебниками и учебными пособиями для обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные программы;

– мониторинг уровня удовлетворенности родительской общественности качеством оказываемых образовательных услуг общеобразовательными организациями Ростовской области;

– мониторинг уровня подготовки обучающихся по образовательным программам, имеющим государственную аккредитацию, в образовательных организациях Ростовской области;

– мониторинг фактов незаконного взимания денежных средств (поборов) образовательными организациями.

в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора))

В 2015 году юридическими лицами, в отношении которых проводились контрольно-надзорные мероприятия, основания и результаты проведения проверок не оспаривались.

Раздел 6. «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)»

Показатели эффективности государственного контроля (надзора) в рамках имеющихся полномочий в 2015 году определяются путем анализа принятых Ростобнадзором своевременных предупредительных и профилактических мер и пресечения нарушений законодательства в сфере образования.

Одним из показателей анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования является выполнение ежегодного плана проведения плановых проверок, которое в 2015 году составило 100%.

В таблице 6.1 приведены показатели анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2015 год в сравнении с показателями за 2014 год, а также в динамике по полугодиям 2015 года.

Показатели анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2015 год

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2015 года от 2014 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2015 года	2015 год	2014 год	
1	2	3	4	6	7	8
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: ((«01» - «02»)/ («52»-53) *100	100,0	100,0	100,0	0,0
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55» / «54» * 100	0,0	0,0	0,0	0,0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0,0	0,0	0,0	0,0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» *100	0,0	0,0	0,0	0,0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2015 года от 2014 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2015 года	2015 год	2014 год	
1	2	3	4	6	7	8
	такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)					
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50»*100	9,1	19,8	18,1	+1,7 п.п.
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1,0	1,0	1,0	0,0
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»/ «01»*100	1,3	0,7	0,4	+0,3 п.п.
8.	Доля правонарушений,	= сведения	0,0	0,0	0,0	0,0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2015 года от 2014 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2015 года	2015 год	2014 год	
1	2	3	4	6	7	8
	выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	показателей строк приказа № 503: «20»(графа7)/ «20»(графа5)*100				
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100	0,0	0,0	0,0	0,0
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц,	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/ «02»*100	0,0	0,0	0,0	0,0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2015 года от 2014 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2015 года	2015 год	2014 год	
1	2	3	4	6	7	8
	безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)					
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»*100	5,1	3,2	5,7	-2,5 п.п.
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/ «19»*100	100,0	100,0	100,0	0,0
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24»*100	112,5	100,0	84,6	+15,4 п.п
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в	= сведения показателей строк приказа № 503	0,0	0,0	0,0	0,0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2015 года от 2014 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2015 года	2015 год	2014 год	
1	2	3	4	6	7	8
	деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	графы 5: «17» / «51»*100				
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18»/ «51»*100	0,0	0,0	0,0	0,0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2015 года от 2014 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2015 года	2015 год	2014 год	
1	2	3	4	6	7	8
	лиц)					
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	0,0	0,0	0,0	0,0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23»/ «20»*100	0,0	0,0	3,1	-3,1 п.п.
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38»*100	67,7	138,3	86,1	+52,2 п.п.
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	38,2	36,8	38,2	-3,7 %
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	13,8	14,6	16,4	- 11,0 %
	Средний размер	= сведения	59,3	60,3	66,5	- 9,3 %

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2015 года от 2014 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2015 года	2015 год	2014 год	
1	2	3	4	6	7	8
	наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»				
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19»*100	0,0	0,0	0,0	0,0

Перечень причин отклонений значений показателей 2015 года от 2014 года (более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	13	Увеличение значения показателя в 2015 году по сравнению с 2014 годом на 15,4 процентных пункта обусловлено результатом работы Ростобнадзора по формированию судебной практики по делам об административных правонарушениях в сфере образования
2.	18	Увеличение значения показателя в 2015 году по сравнению с 2014 годом на 52,2 процентных пункта обусловлено тем, что в начале 2015 года были оплачены административные штрафы, наложенные во втором полугодии 2014
3.	19 (средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей))	Уменьшение значения показателя в 2015 году по сравнению с 2014 годом на 11,0% (на 1,4 тысяч рублей) связано с тем, что в 2015 году сумма административных штрафов, наложенных на должностное лицо, по сравнению с 2014 годом снизилась на 41,7%, при этом, количество административных наказаний, наложенных на должностных лиц по результатам проверок в виде штрафов в 2015 году по сравнению с предыдущим годом снизилось на 34,6%. Вместе с тем, снижение в 2015 году количества административных наказаний, наложенных по результатам проверок в виде штрафов, связано с участвовавшими случаями назначения судами альтернативных видов административного наказания (предупреждение, приостановление деятельности)

В 2015 году сотрудниками Ростобнадзора проводилась информационно-разъяснительная и профилактическая работа с целью повышения уровня соблюдения законодательства организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

С целью принятия мер по своевременному и полному исполнению проверенными организациями выданных Ростобнадзором предписаний в 2015 году принимались следующие меры:

- проведение совещаний с представителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по вопросам исполнения выданных предписаний;
- направление информационных писем учредителям проверенных учреждений о необходимости обеспечения своевременного исполнения подведомственными учреждениями выданных предписаний;
- уведомление организаций об истечении срока исполнения предписания посредством веб-сервиса для обеспечения контроля сроков исполнения предписаний, выданных Ростобнадзором при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Кроме того, отмечается уменьшение количества нарушений, выявляемых при проведении проверок организаций в тех муниципальных образованиях, где уже ранее проверялись другие организации, и результаты проверок направлены учредителям для принятия мер. Подобные мероприятия будут продолжены и в 2016 году.

Раздел 7. «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)»

а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Анализ осуществления Ростобнадзором государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2015 год позволяет сделать следующие выводы.

Всего за 2015 год контрольно-надзорными мероприятиями в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования охвачены 19,8% организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории области (в 2014 году – 18,1%).

Осуществлялся контроль за исполнением предписаний об устранении нарушений законодательства в сфере образования, выданных по результатам проверок (в том числе посредством разработанного в 2013 году веб-сервиса обеспечения контроля сроков исполнения предписаний, выданных Ростобнадзором).

Мероприятия по контролю, проведенные Ростобнадзором, а также принятые предупредительные меры, способствовали приведению деятельности

образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Обеспечено информирование общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности путем размещения информации на официальном сайте Ростобнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

С целью обеспечения объективности проводимых оценок сформирован региональный инструментарий, который используется при проведении экспертизы уровня освоения обучающимися общеобразовательных организаций области федеральных государственных образовательных стандартов. Это постоянно обновляемая и пополняемая база контрольно-измерительных материалов, анкеты для родительской общественности.

На основании анализа результатов деятельности Ростобнадзора за 2015 год необходимо выделить следующие предложения по оптимизации и повышению эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере образования на 2016 год:

➤ увеличение охвата обучающихся каждой образовательной организации при проведении экспертизы установления соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам в целях эффективного осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;

➤ продолжение работы по анализу и обобщению региональной судебной практики по делам об административных правонарушениях в сфере образования для ее использования в работе Ростобнадзора;

С целью предупреждения нарушений законодательства в сфере образования в 2016 году планируется:

➤ продолжение работы по реализации комплекса профилактических мероприятий информационно-просветительской направленности (в том числе в целях своевременного и полного исполнения выданных предписаний);

➤ проведение совещаний, семинаров, круглых столов с представителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, представителями органов исполнительной власти, имеющих подведомственные образовательные организации;

➤ продолжение практики проведения соответствующих мониторингов при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования;

➤ повсеместное использование практики информирования учредителей образовательных организаций о выявленных нарушениях.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2016 году планируется проведение 713 проверок.

Показателями эффективности и результативности государственного контроля (надзора) в сфере образования в Ростовской области в 2016 году будут являться:

➤ выполнение утвержденного плана проведения Ростобнадзором плановых проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на 2016 год – 100 %;

➤ отсутствие проверок, проведенных с грубыми нарушениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

➤ удельный вес отчетов образовательных организаций об устранении несоответствий содержания и качества подготовки, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам, выполнение которых проверено в установленные сроки – 100 %;

➤ достижение значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, утвержденных приказом Минобрнауки РФ от 07.04.2014 № 280;

➤ продолжение формирования методической базы (обращения за разъяснениями законодательства в федеральные органы (Рособрнадзор, Минобрнауки России);

➤ формирование базы контрольно-измерительных материалов для проведения экспертизы уровня освоения обучающимися федеральных государственных образовательных стандартов.

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования

Анализ правоприменительной практики по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в области образования в 2015 году выявил следующие сложности:

1. Наблюдаются случаи неоднозначной квалификации одного и того же факта административного правонарушения судами различных инстанций.

Отсутствие единообразной практики применения судами Ростовской области КоАП РФ по делам об административных правонарушениях в сфере образования создает значительные затруднения в работе Ростобрнадзора, негативно влияет на эффективность исполнения переданного Российской Федерацией полномочия.

В связи с этим необходимо продолжение работы по изучению сложившейся судебной практики по делам об административных правонарушениях в сфере образования, актуальным является вопрос информирования регионов о судебной практике в разрезе субъектов Российской Федерации.

2. Законодательство в сфере реализации функции по федеральному государственному контролю качества образования характеризуется недостаточностью, т.к. на федеральном уровне не разработаны качественные и количественные показатели определения уровня достижения результатов освоения образовательных программ.

в) Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности отсутствуют.

