

**Региональная служба по надзору и контролю в сфере образования
Ростовской области**

**ДОКЛАД
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ СЛУЖБОЙ ПО НАДЗОРУ И
КОНТРОЛЮ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ
И ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАКОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА 2014 ГОД**

Ростов-на-Дону
2015 г.

Введение	4
Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования»....	5
Раздел 2. «Организация государственного контроля (надзора)»	7
а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)	7
б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций	9
в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения основных и вспомогательных (обеспечительных) функций	10
г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия	12
д) Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органами государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)	13
е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок	14
Раздел 3. «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)»	14
а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)	14
б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности	17
в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации	18
г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю	19
д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю	22
Раздел 4. «Проведение государственного контроля (надзора)»	22
а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в динамике (по полугодиям)	22

- б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности..... 27
- в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера 28

Раздел 5. «Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений» 28

- а) Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)..... 28
- б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны 30
- в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора))..... 31

Раздел 6. «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)» .. 31

Раздел 7. «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)» 40

- а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности 40
- б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования 41
- в) Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности..... 42

Введение

Настоящий доклад подготовлен Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области (далее – Ростобнадзор) в соответствии с Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215, отражает результаты деятельности Ростобнадзора по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Ростовской области, а также содержит сведения об эффективности такого контроля (надзора) в 2014 году.

Полномочие Ростобнадзора по государственному контролю (надзору) в сфере образования является частью полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления на территории Ростовской области в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», и включает в себя федеральный государственный надзор в сфере образования и федеральный государственный контроль качества образования.

Деятельность Ростобнадзора по государственному контролю (надзору) в сфере образования на территории Ростовской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», подзаконными федеральными нормативными актами в сфере образования, Положением о Региональной службе по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 138, и направлена:

➤ на предупреждение, выявление и пресечение нарушения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований;

➤ на оценку соответствия образовательной деятельности и подготовки обучающихся в организации, осуществляющей образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, требованиям федеральных государственных образовательных стандартов посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и устранению выявленных нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов.

В доклад не включены сведения о проверках, проведенных Ростобнадзором в 2014 году, объектами которых являлись органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования.

Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования»

В процессе исполнения функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования на территории Ростовской области Ростобнадзором осуществляется систематический текущий анализ действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Ростовской области, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности объектов контроля (надзора) (организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ростовской области), соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора). Кроме того, в соответствии с Указом Президента РФ от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации» Ростобнадзором осуществляется ежегодный мониторинг правоприменения федерального и областного законодательства.

Нормативная правовая база, регламентирующая исполнение полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования, объективна, научно обоснована, достаточна по содержанию.

Между тем, часть составов административных правонарушений в сфере образования не имеет четких диспозиций, что затрудняет применение данных положений КоАП РФ на практике. Так, положения части 2 статьи 5.57 КоАП РФ, предусматривают ответственность за нарушение установленного порядка реализации прав и свобод обучающихся и воспитанников организаций, осуществляющих образовательную деятельность. При этом четко установленный законодательством «порядок реализации прав и свобод обучающихся» отсутствует.

Данный пробел в законодательстве усложняет исполнение функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

С целью обеспечения общедоступности действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Ростовской области, регламентирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования, Ростобнадзором в течение 2014 года проводились совещания по вопросам практического применения отдельных положений действующего законодательства Российской Федерации и Ростовской области в сфере образования и предупреждения его нарушений. На официальном сайте Ростобнадзора в сети Интернет размещалась справочная и аналитическая информация о наиболее значимых изменениях действующего законодательства Российской Федерации и Ростовской области в сфере образования.

В целях приведения нормативно-правовых актов Ростовской области, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования, в соответствии с действующим законодательством Ростобрнадзором в 2014 году разработано 6 правовых актов:

- 4 постановления Правительства Ростовской области,
- 1 распоряжение Губернатора Ростовской области,
- 1 постановление Ростобрнадзора.

В целом правотворческая деятельность по сравнению с 2013 годом осталась на прежнем уровне.

Динамика количества изданных нормативных правовых актов Ростовской области по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в разрезе видов нормативных правовых актов представлена ниже на рисунке 1.1.

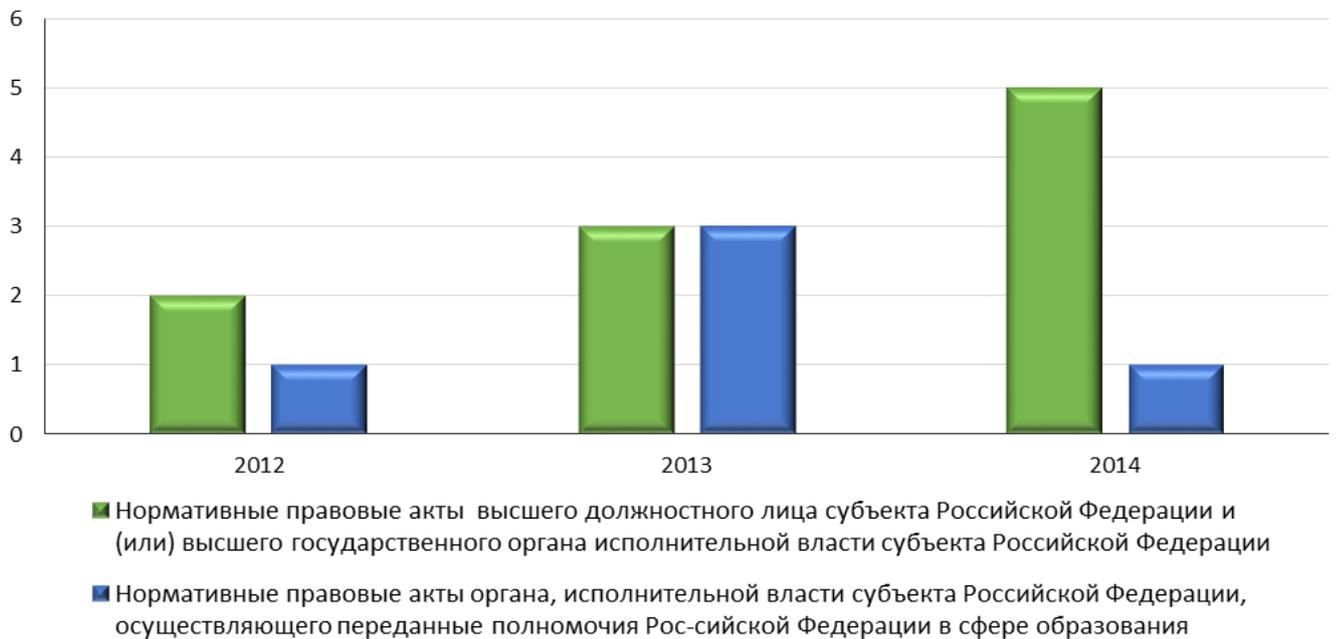


Рис. 1.1. Изданные нормативные правовые акты Ростовской области по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в динамике за 2012-2014 гг.

В 2014 году по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования признаны утратившими силу 3 нормативных правовых акта Ростовской области.

На конец отчетного периода общее количество действующих нормативных правовых актов Ростовской области, являющихся основанием для осуществления переданного полномочия Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования, составило 13.

Раздел 2. «Организация государственного контроля (надзора)»

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)

В соответствии с Положением о Региональной службе по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 138, Ростобрнадзор является органом исполнительной власти Ростовской области, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования.

Деятельность Ростобрнадзора курирует первый заместитель Губернатора Ростовской области.

Ростобрнадзор возглавляет руководитель Региональной службы, который имеет в своем подчинении одного заместителя. Руководитель Региональной службы осуществляет общее руководство, несет персональную ответственность за организацию деятельности службы и результаты выполнения возложенных на нее полномочий.

Деятельность Ростобрнадзора организуется на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, персональной ответственности государственных гражданских служащих за состояние дел на вверенном им участке работы и выполнение поручений.

Структура Ростобрнадзора утверждена распоряжением Губернатора Ростовской области от 23.04.2013 № 74 «Об утверждении структуры Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области» по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки. По сравнению с 2013 годом организационная структура Ростобрнадзора не претерпела изменений и по состоянию на 31.12.2014 представлена 9 структурными подразделениями:

- отдел надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования;
- отдел контроля качества образования;
- отдел лицензирования образовательной деятельности;
- отдел государственной аккредитации образовательных учреждений;
- отдел информационно-методического обеспечения;
- сектор правовой и кадровой работы;
- сектор бухгалтерского учета и отчетности;
- сектор информационно-программного обеспечения;
- сектор хозяйственного обеспечения.

Действующая организационная структура Ростобрнадзора представлена на рис. 2.1.



Рис. 2.1. Структура Ростобнадзора

На 31.12.2014 общая численность работников Ростобнадзора составила 37 человек, из них количество гражданских служащих, выполняющих функции по переданным полномочиям, составило 22 человека.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется 2 структурными подразделениями Ростобнадзора:

- отделом надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования – в части осуществления функции по федеральному государственному надзору в сфере образования;

- отделом контроля качества образования – в части осуществления функции по федеральному государственному контролю качества образования.

Такое распределение полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, закреплено:

- в Административном регламенте исполнения Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области образования (утв. постановлением Правительства Ростовской области от 02.03.2012 № 143);

- в Административном регламенте исполнения Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества

образования (утв. постановлением Правительства Ростовской области от 02.03.2012 № 143);

- в положениях об отделе надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования и отделе контроля качества образования;
- в должностных регламентах сотрудников указанных структурных подразделений.

б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Ростобнадзор выполняет следующие основные функции:

- организация и проведение проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений законодательства об образовании;

- организация и проведение проверок качества образования в целях оценки соответствия образовательной деятельности и подготовки обучающихся в организации, осуществляющей образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, требованиям федеральных государственных образовательных стандартов;

- выдача предписаний об устранении выявленных нарушений осуществляющей образовательную деятельность организации, допустившей нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также в соответствии с частью 8 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в случае вынесения судом решения о привлечении организации, должностных лиц организации к административной ответственности за неисполнение в установленный срок ранее выданного предписания;

- контроль за исполнением выданных предписаний об устранении выявленных нарушений осуществляющей образовательную деятельность организации, допустившей нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- возбуждение дел об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных статьями 5.57, 18.19, 19.4, 19.5, 19.6, 19.7, 19.20, 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- запрет приема в образовательную организацию в соответствии с частью 7 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- приостановление действия лицензии в соответствии с частью 8 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- обращение в суд с заявлением об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности в установленном порядке;

- приостановление действия, лишение государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп

профессий, специальностей и направлений подготовки в соответствии с частью 9 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

➤ ведение базы данных учета результатов государственного контроля (надзора) в сфере образования.

К вспомогательным (обеспечительным) функциям Ростобнадзора по исполнению полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования относится проведение следующих мероприятий:

➤ мониторинг эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования;

➤ формирование и актуализация банка контрольно-измерительных материалов для проведения контроля освоения обучающимися общеобразовательных организаций федеральных государственных образовательных стандартов;

➤ мониторинг качества общего образования, в том числе результатов государственной (итоговой) аттестации выпускников 9, 11 (12) классов Ростовской области;

➤ мониторинг обеспеченности общеобразовательных организаций области учебной литературой (учебниками);

➤ мониторинг соблюдения законодательства в сфере образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Ростовской области;

➤ мониторинг фактов незаконного взимания денежных средств (поборов) организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Ростовской области;

➤ мониторинг удовлетворенности родительской общественности качеством образования в целях выявления системных проблем, имеющих место в деятельности образовательных организаций области;

➤ принятие мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений обязательных требований и условий, предусмотренных федеральным и региональным законодательством в сфере образования;

➤ формирование информационно-аналитических материалов о судебной практике по делам об административных правонарушениях в сфере образования.

в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

В процессе исполнения основных и вспомогательных функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования Ростобнадзор в 2014 году руководствовался следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

постановление Правительства Российской Федерации от 11.03.2011 № 164 «Об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования» (действовало до 09.04.2014);

постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 № 689 «Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю» (действовало до 30.06.2014);

постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

постановление Правительства Ростовской области от 18.11.2011 №138 «Об утверждении Положения о Региональной службе по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области»;

распоряжение Губернатора Ростовской области от 23.04.2013 № 74 «Об утверждении структуры Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области»;

постановление Правительства Ростовской области от 10.07.2014 №636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю» (вступило в силу с 22.07.2014);

постановление Правительства Ростовской области от 20.01.2012 №30 «Об утверждении перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

постановление Правительства Ростовской области от 02.03.2012 № 143 «Об утверждении административных регламентов осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области образования»;

постановление Ростобнадзора от 25.02.2014 № 1 «Об организации исполнения полномочия Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере образования».

г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия

При исполнении функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования Ростобнадзор осуществляет взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора). Схема взаимодействия представлена на рисунке 2.2.



Рис. 2.2. Взаимодействие Ростобнадзора с другими органами государственного контроля (надзора).

В рамках взаимодействия Ростобнадзора с другими органами государственного контроля (надзора) осуществляется информационный обмен данными, которые связаны с выполнением контрольно-надзорных функций и представляют взаимный интерес.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Региональной службой осуществляется взаимодействие с прокуратурой Ростовской области:

- при подготовке ежегодного плана проверок;

➤ при проведении внеплановых проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

➤ осуществляется информирование о результатах проведенных проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В случае если при проведении проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выявлены нарушения законодательства Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию иного органа исполнительной власти Российской Федерации или Ростовской области (прокуратура Ростовской области, органы Роспотребнадзора, органы МВД и т.п.), в данный орган исполнительной власти направляется соответствующая информация.

Согласно Федеральному закону от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О Порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» при получении письменного обращения, содержащего вопросы, решение которых не входит в компетенцию Ростобнадзора осуществляется взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора) в форме направления обращений граждан в соответствующий орган, к обязанностям которого относится решение поставленных в обращении вопросов.

Региональной службой осуществляется взаимодействие с Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Ростовской области на основании межведомственного соглашения о сотрудничестве по вопросам, связанным с подготовкой водителей транспортных средств организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Ростовской области.

Кроме этого, в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» осуществляется взаимодействие с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в форме представления отчетов, нормативно правовых актов, принимаемых Региональной службой, и других документов и информации, необходимых для контроля осуществления переданных полномочий. Специалисты Ростобнадзора принимают активное участие, представляя свой опыт работы, в проводимых Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки семинарах, совещаниях и рабочих группах.

д) Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

Ростобнадзор не имеет подведомственных государственных организаций.

е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» к проведению мероприятий по контролю привлекаются эксперты, экспертные организации, аккредитованные в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю» устанавливает новые правила аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при проведении проверок.

В 2014 году сотрудниками Ростобнадзора был подготовлен проект постановления, в котором установлены:

- форма заявления граждан, претендующих на получение аттестации эксперта;
- критерии аттестации экспертов;
- правила формирования и ведения реестра аттестованных экспертов.

Данный проект постановления определяет порядок проведения квалификационного экзамена и регламентирует работу аттестационной комиссии. В настоящее время проект проходит процедуру согласования и утверждения.

Раздел 3. «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)»

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансовое обеспечение исполнения контрольно-надзорных функций в 2014 году осуществлялось за счет субвенций из федерального бюджета, а также за счет средств бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации. Ростобнадзор является главным распорядителем и получателем бюджетных средств на осуществление полномочий Российской Федерации по федеральному государственному надзору в сфере образования и федеральному государственному контролю качества образования.

В 2014 году планируемые объемы финансирования на осуществление Ростобнадзором государственного контроля (надзора) в сфере образования

составили 9940,0 тыс. руб. (30,6% от общего объема средств, планируемых на 2014 год на обеспечение осуществления переданных полномочий).

Плановые назначения предполагались на следующие расходы:

- командировочные расходы, включающие возмещение специалистам суточных расходов, расходов на оплату проезда к местам служебных командировок и обратно и расходов на оплату проживания специалистов в период служебных командировок;

- выплата компенсации на лечение гражданскому служащему, предусмотренное согласно Областному закону Ростовской области от 26.07.2005 г. № 344-ЗС «О государственной гражданской службе Ростовской области»;

- оплата услуг связи, включающих услуги доступа к сети Интернет, внутризонавой, местной и междугородней связи, оплата почтовых расходов;

- оплата услуг в области информационных технологий, включающих использование справочной правовой системы КонсультантПлюс, обслуживание межведомственной системы электронного документооборота и делопроизводства «Дело», приобретение программного обеспечения;

- оплата услуг экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Общая сумма освоенных средств за счет всех источников финансирования на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования составила 6768,0 тыс. руб., что составляет 68% от общей суммы запланированных на 2014 год средств. Освоение средств за счет субвенций из федерального бюджета на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2014 году обеспечено Ростобрнадзором на 66,2% и составило 6197,0 тыс. руб. Сумма освоенных средств за счет средств бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации, составила 572,0 тыс. руб. (100% от общей суммы запланированных средств на 2014 год).

Динамика освоения бюджетных средств, выделенных на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2014 году, по полугодиям представлена на рис. 3.1. По сравнению с 1 полугодием 2014 года во 2 полугодии 2014 года освоение увеличилось в 2,4 раза в связи с закупками, проведенными Ростобрнадзором во втором полугодии 2014 года.



Рис. 3.1. Динамика освоения бюджетных средств, выделенных на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования, в 2014 году по полугодиям, тыс. руб.

Учитывая, что в 2014 году на федеральном уровне не были разработаны нормативные документы, определяющие порядок определения размера почасовой оплаты труда экспертов, привлекаемых к проведению аккредитационных экспертиз и проверок по контролю (надзору), объемы финансирования на 2014 год, запланированные на возмещение затрат экспертам, были возвращены в федеральный бюджет.

Объемы расходования Ростобрнадзором бюджетных средств, выделенных на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования, в 2014 году направлены на следующие расходы (рис. 3.2):

- заработная плата и начисления на выплаты по оплате труда – 85,7% от общего объема израсходованных на осуществление государственного контроля (надзора) средств;
- выплата компенсации на лечение гражданскому служащему – 8,5%;
- служебные командировки специалистов по исполнению функций – 0,4%;
- оплата услуг связи – 0,4%;
- оплата услуг в области информационных технологий – 3,2%;
- приобретение материальных запасов, в том числе электронно-вычислительной техники, средств связи, канцелярских товаров – 1,7%.



Рис. 3.2. Структура финансового обеспечения исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2014 году

В 2014 году за счет средств субвенций из бюджета Российской Федерации удалось добиться следующего:

- улучшена материально-техническая база Ростобрнадзора путем обновления средств связи и коммуникаций;
- обновлено информационно-методическое и программное обеспечение.

В свою очередь, за счет проведения вышеизложенных мероприятий по оптимизации деятельности специалистов Ростобрнадзора достигнуто повышение эффективности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования.

б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

На 31.12.2014 общая численность работников Ростобнадзора составила 37 человек, из них количество гражданских служащих, выполняющих функции по переданным полномочиям, составило 22 человека.

В 2014 году количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования, не претерпело изменений в сравнении с 2013 годом и составило 10 человек, что составляет 45,5% от общей штатной численности Ростобнадзора по должностям, непосредственно осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования (рис. 3.3).



Рис. 3.3. Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования, и общая штатная численность Ростобнадзора по должностям, непосредственно осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования

Укомплектованность штатными единицами Ростобнадзора, выполняющими функции по контролю составила 100%. Фактическая штатная численность государственных гражданских служащих, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, составила 10 человек, из них:

- 5 – специалисты отдела надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования;
- 5 – специалисты отдела контроля качества образования.

Кадровый состав работников Ростобнадзора, осуществляющих функции государственному контролю (надзору) в сфере образования, в 2014 году в разрезе категорий, групп и наименований должностей представлен в таблице 3.1.

С целью замещения вакантных должностей государственной гражданской службы в 2014 году проведены 3 конкурса на замещение вакантных должностей и 1

конкурс на включение в кадровый резерв для замещения должностей государственной гражданской службы, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Обновление кадрового состава структурных подразделений, реализующих полномочие по государственному контролю (надзору) в сфере образования, в 2014 году составило 20% (выбыли – 2 человека, назначены на должности – 2 человека).

Таблица 3.1

Кадровый состав работников Ростобнадзора, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, в разрезе наименований, категорий и групп должностей (по состоянию на 31.12.2014)

№ п/п	Наименование должности	Категория должности	Группа должности	Количество штатных единиц, выполняющих функции по контролю
1	2	3	4	6
1.	Начальник отдела	руководители	ведущая	2
2.	Главный специалист	специалисты	старшая	3
3.	Ведущий специалист	специалисты	старшая	5
Итого государственных служащих, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования				10

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в число квалификационных требований к должностям гражданской службы входят требования к уровню профессионального образования, стажу государственной гражданской службы Российской Федерации или стажу (опыту) работы по специальности, направлению подготовки, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей. Все государственные гражданские служащие Ростобнадзора, выполняющие функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, соответствуют предъявляемым требованиям.

Каждый специалист, осуществляющий контрольно-надзорные функции, имеет высшее образование. По стажу государственной гражданской службы сотрудники распределены следующим образом (рис. 3.4):

- менее 1 года – 1 человек (10 %),
- от 1 года до 5 лет – 5 человек (50 %),
- от 5 до 10 лет – 4 человека (40 %)

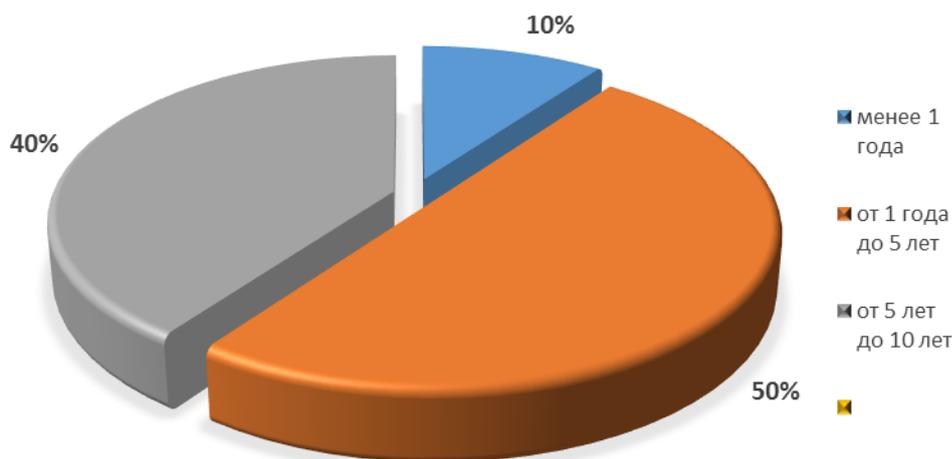


Рис. 3.4. Сведения о стаже государственной гражданской службы работников Ростобнадзора, выполняющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования

В 2014 году 2 специалистам, выполняющим функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, присвоены очередные классные чины государственной гражданской службы Ростовской области, что составляет 20% от общего числа сотрудников, осуществляющих контрольно-надзорные функции.

С целью повышения квалификации государственных гражданских служащих в 2014 году по программам дополнительного профессионального образования обучены 4 человека, что составляет 40% от общего числа государственных гражданских служащих, выполняющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования. Из них в рамках реализации областного государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных гражданских служащих в 2014 год обучены 3 человека. Все сотрудники успешно прошли обучение и по итогам получили документы о повышении квалификации.

Дополнительное профессиональное образование сотрудников в 2014 году осуществлялось по следующим направлениям:

- управленческое – 2 человека (50%);
- антикоррупционное – 1 человек (25%);
- другое – 1 человек (25%).

г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Сведения о средней нагрузке на 1 работника Ростобнадзора по результатам осуществления функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2014 году, а также принятию мер по предупреждению и устранению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования (в том числе путем направления обязательных для исполнения предписаний соответствующим организациям, осуществляющим образовательную деятельность,

и их учредителям), контролю за исполнением выданных предписаний, отражены в таблице 3.2.

Таблица 3.2

Сведения о средней нагрузке на 1 работника Ростобнадзора по фактически выполненному объему функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2014 году

№ п/п	Наименование показателей деятельности	Объем функций (шт.)	Кол-во штатных единиц (чел.)	Величина средней нагрузки на 1 работника	Справочно: величина средней нагрузки на 1 работника в 2013 году
1	2	3	4	5	6
1	Составление приказов	703	10	70,3	53,1
2	Направление уведомлений	97	10	9,7	13,9
3	Направление запросов	593	10	59,3	32,6
4	Проведение проверок	690	10	69,0	46,4
5	Выявлено правонарушений	64	10	6,4	7,6
6	Составление актов проверок	690	10	69,0	46,4
7	Составление протоколов об административных правонарушениях	98	10	9,8	13,1
8	Составление отчетов по проверкам	690	10	69,0	46,4
9	Выдача предписаний об устранении выявленных нарушений	545	10	54,5	45,4
Всего		4170	10	417,0	304,9

Величина средней нагрузки на 1 работника Ростобнадзора по фактически выполненному в 2014 году объему функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования по всем показателям деятельности составила 417,0 и увеличилась на 36,8% по сравнению с 2013 годом. Величина средней нагрузки при проведении проверок, приходящихся на 1 специалиста Региональной службы, выполняющего функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2014 году составила 69,0, что на 48,7% больше аналогичного показателя в 2013 году. Вместе с тем, количество выявленных при проведении проверок правонарушений уменьшилось по сравнению с прошлым годом на 15,8%, а количество составленных протоколов об административных правонарушениях – на 25,2%.

Динамика изменения величины средней нагрузки на 1 работника Ростобнадзора по фактически выполненному объему функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования по полугодиям 2014 года представлена на рис. 3.5.

В отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ростовской области, в 1 полугодии 2014 года было проведено 329 проверок (47,7% от общего количества проведенных в 2014 году проверок), во 2 полугодии – 361 проверка (52,3%), что обеспечило примерно равномерную нагрузку в течение года на специалистов Ростобнадзора.

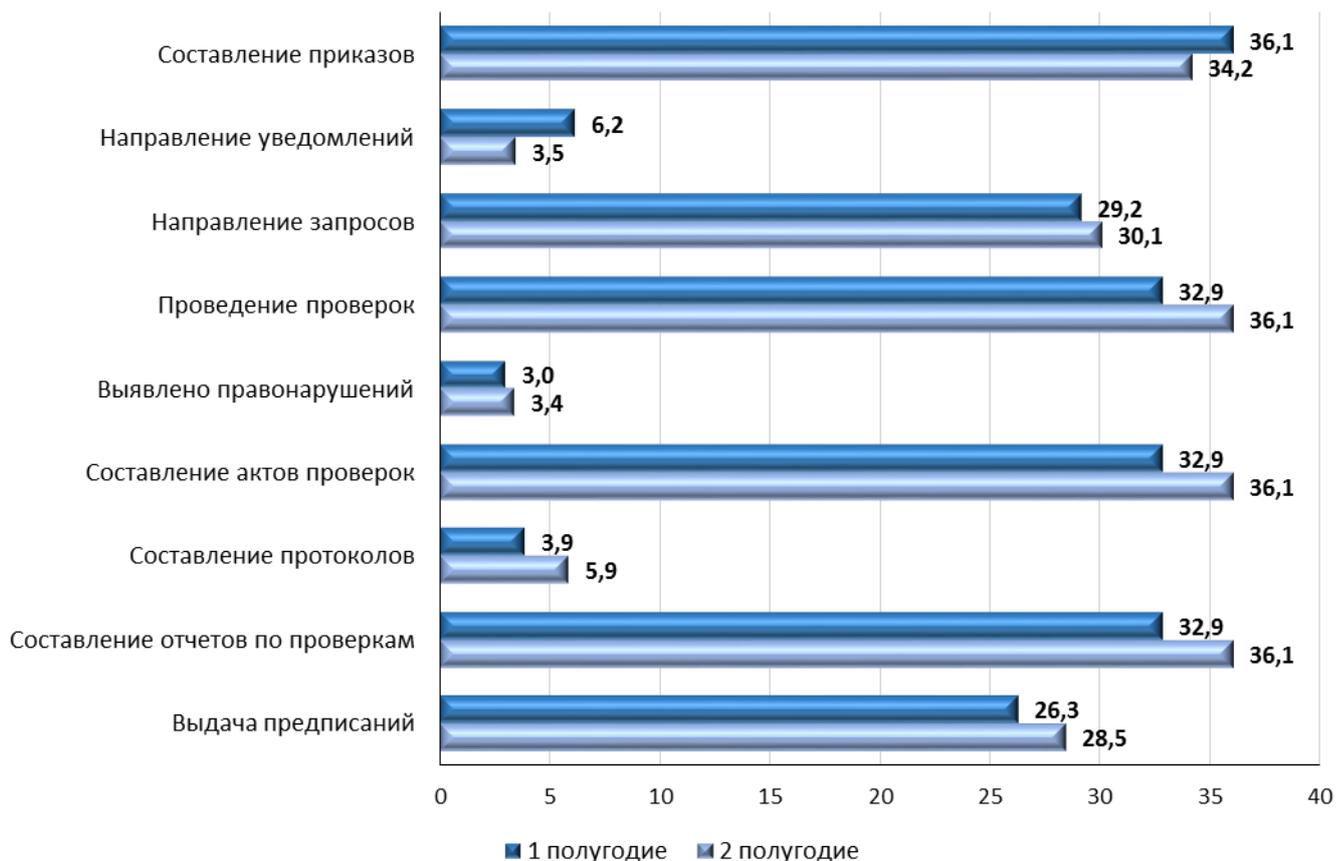


Рис. 3.5. Динамика изменения величины средней нагрузки на 1 работника Ростобнадзора по фактически выполненному объему функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования по полугодиям 2014 года

Кроме того, специалистами Региональной службы в течение 2014 года проводились консультации граждан и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам соблюдения законодательства в сфере образования, принимались участия в судебных заседаниях, подавались апелляционные жалобы на ранее вынесенные судебные постановления, направлялись ответы на жалобы и обращения заявителей.

В целях принятия мер предупредительного характера, направленных на недопущение нарушений физическими и юридическими лицами законодательства Российской Федерации в сфере образования, проводились совещания с

руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и их учредителями, по вопросам исполнения ими действующего законодательства, проводился мониторинг исполнения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, вынесенных предписаний по итогам проведенных проверок.

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

В 2014 году Ростобрнадзором эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования не привлекались.

Раздел 4. «Проведение государственного контроля (надзора)»

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в динамике (по полугодиям)

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ростовской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) в сфере образования со стороны Ростобрнадзора составило на 01.01.2014 года 3808 единиц.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Ростобрнадзором в 2014 году фактически было проведено 690 проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ростовской области (рис. 4.1). По сравнению с 2013 годом количество таких проверок выросло на 48,7%.



Рис. 4.1. Количество проверок, проведенных Ростобрнадзором в 2014 году, по направлениям контроля (надзора)

Количество проведенных проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ростовской области в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования в 2014 году увеличилось по сравнению с 2013 годом на 61,2%, а в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования – на 39,1%.

В 2014 году охвачены проверками по государственному контролю (надзору) в сфере образования 18,1% организаций, от общего количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, которая подлежит государственному контролю (надзору) в сфере образования со стороны Ростобнадзора. Аналогичный показатель 2013 года составил 12,2%.

Динамика количества проведенных проверок государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2014 году по полугодиям представлена на рис. 4.2.

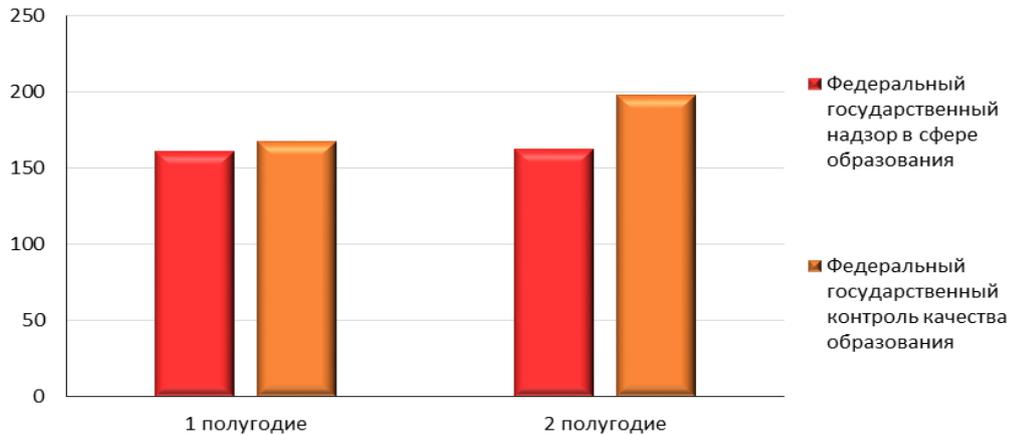


Рис. 4.2. Динамика количества проведенных проверок государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2014 году по полугодиям

Во 2 полугодии 2014 года по сравнению с 1 полугодием 2014 года общее количество проведенных проверок в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования увеличилось на 9,7% за счет увеличения количества проверок федерального государственного контроля качества образования на 17,9%.

Значительную часть в общем числе проведенных в отчетном периоде проверок составили плановые проверки – 99,6%, внеплановые проверки – 0,4%. Основанием для проведения внеплановых проверок послужило неисполнение образовательными организациями предписаний об устранении нарушений, ранее выданных Ростобнадзором по итогам проведенных проверок.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществлялся в форме документарных и выездных проверок. Динамика проведения данных проверок по полугодиям 2014 года представлена на рис. 4.3.

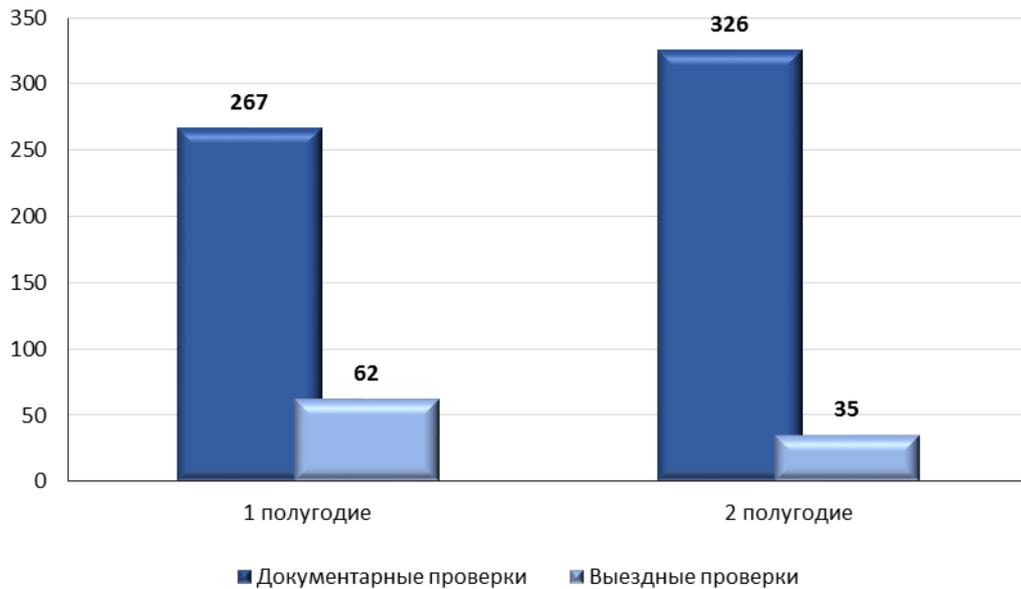


Рис. 4.3. Проведенные в 2014 году документарные и выездные проверки (в динамике по полугодиям)

В структуре общего количества проведенных в 2014 году проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ростовской области, 85,9% составляют документарные проверки и 14,1% – выездные проверки. Динамика показателей, характеризующих проведение документарных и выездных проверок в 2014 году по полугодиям, показывает, что количество документарных проверок во 2 полугодии по сравнению с 1 полугодием увеличилось на 22%, а количество выездных проверок снизилось на 43,5%.

При осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования были проведены проверки в отношении образовательных организаций различных организационно-правовых форм. Из общего числа проведенных в 2014 году проверок 91,4% составляют проверки в отношении муниципальных образовательных организаций, 7% – проверки государственных образовательных организаций и 1,6% – проверки частных образовательных организаций.

В 2014 году проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования проводились в отношении различных типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность (рис. 4.4).

Наибольшее количество проверок в 2014 году в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования было проведено в отношении дошкольных образовательных организаций (81,5%), а в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования – в отношении общеобразовательных организаций (90,2%).

Сведения об осуществлении Ростобнадзором государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Ростовской области в 2014 году в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, приведены в приложении к докладу.



Рис. 4.4. Проведение проверок в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность в 2014 году

Проверки, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, составляют 79,3% из общего числа проведенных в 2014 году проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Ростобрнадзором выявлено 64 правонарушения, что на 15,8% меньше по сравнению с 2013 годом, из них:

52 (81,2%) – в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования;

12 (18,8%) – в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования.

Снижение количества выявленных правонарушений в ходе проведения проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, связано с регулярной методической работой, организованной специалистами Ростобрнадзора с целью предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации.

Во 2 полугодии 2014 года было выявлено 34 правонарушения, что на 4 правонарушения больше, чем в 1 полугодии 2014 года (30 правонарушений).

Среди общего числа проведенных проверок в 2014 году доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, составила 5,7% (в 2013 году – 8,6%). По результатам всех этих проверок были возбуждены дела об административных правонарушениях.

Типичными нарушениями, выявленными при проведении проверок, являются:

в части осуществления федерального государственного надзора в сфере образования:

- несоответствие установленным требованиям уровня квалификации педагогических работников;
- нарушение порядка приема в организации, осуществляющие образовательную деятельность;
- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных организаций (в частности, обязанности родителей (законных представителей) оказывать посильную помощь организации, осуществляющей образовательную деятельность, в части укрепления ее материально-технической базы, привлечения обучающихся к труду, не предусмотренному образовательной программой, организации приема обучающихся в общеобразовательные организации на конкурсной основе и т.п.);
- нарушение прав участников образовательного процесса;
- несоблюдение порядка оказания платных образовательных услуг;
- значительная часть официальных сайтов проверенных организаций в сети Интернет не соответствуют нормативным требованиям.

в части осуществления федерального государственного контроля качества образования:

- структура основных образовательных программ образовательных организаций не соответствует требованиям, установленным федеральным государственным образовательным стандартом;
- отсутствие в образовательных организациях распорядительных (регламентирующих) документов, обеспечивающих исполнение полномочий образовательной организации (ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»); в частности, общеобразовательными организациями не обеспечивается реализация эффективного внутреннего мониторинга качества образования, локальные акты зачастую отражают теорию вопроса;
- не созданы условия для реализации прав педагогических работников на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности;
- недостаточная библиотечно-информационная база некоторых образовательных организаций;
- нарушение процедуры промежуточной аттестации обучающихся.

Деятельность Ростобнадзора по работе с обращениями граждан, в том числе по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, регламентируется положениями Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также требованиями, установленными Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части оснований проведения внеплановых проверок.

В 2014 году Ростобнадзором было зарегистрировано 180 обращений граждан по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования. Все обращения были получены в письменном виде почтовой доставкой или по электронной почте.

Наиболее часто в обращениях затрагивались следующие вопросы:

➤ о незаконных сборах денежных средств в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

➤ о нарушениях требований к организации учебного процесса;

➤ о разъяснениях требований законодательства об образовании;

➤ о нарушении прав педагогических работников;

➤ о нарушениях прав граждан на получение образования;

➤ о конфликтных ситуациях в образовательных организациях.

По результатам рассмотрения обращений граждан по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования (рис.4.5):

➤ на 57 обращений дан ответ, поддержано;

➤ 17 обращений решены положительно, приняты меры;

➤ на 69 обращений даны разъяснения;

➤ на 32 обращений ответ не может быть дан, не поддержано;

➤ 5 обращений не рассматривались, отозваны заявителем.

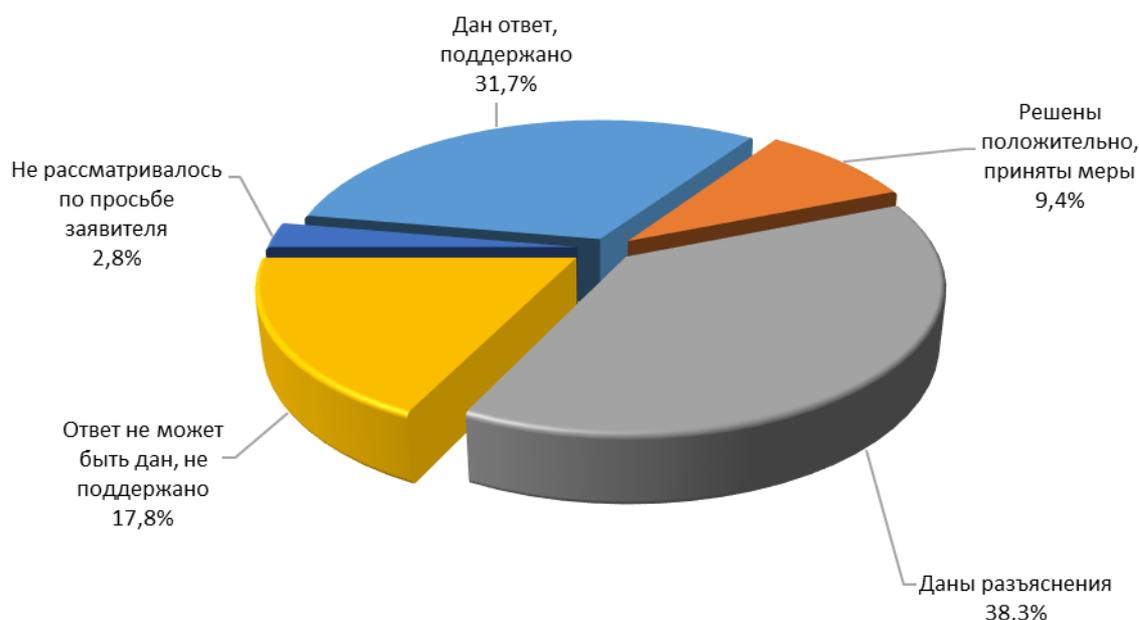


Рис. 4.5. Результаты рассмотрения обращений граждан по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2014 году

б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

В 2014 году Ростобнадзором эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования не привлекались.

в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В 2014 году случаев причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Ростобрнадзором не выявлено.

Раздел 5. «Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений»

а) Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

По каждому факту допущенных нарушений организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в 2014 году направлялись предписания, при совершении административных правонарушений составлялись протоколы об административных правонарушениях в рамках компетенции Ростобрнадзора. В случае выявления правонарушений, по которым Ростобрнадзор не вправе самостоятельно принимать меры, соответствующая информация направлялась в уполномоченные органы (Государственная инспекция труда в Ростовской области, Управление Роспотребнадзора по Ростовской области, Управление по борьбе с экономическими преступлениями ГУ МВД России по Ростовской области, органы прокуратуры).

По результатам проведенных проверок в 2014 году в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в адрес проверенных организаций направлено 545 предписаний об устранении выявленных нарушений.

В 2014 году по результатам проведенных проверок возбуждено 92 дела об административных правонарушениях по следующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

➤ статья 19.5. «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль» - 20 протоколов;

- статья 19.20. «Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)» - 58 протоколов;
- статья 19.30. «Нарушение требований к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса» - 14 протоколов.

Динамика количества мер реагирования, принятых Ростобнадзором в 2014 году по фактам выявленных нарушений, по полугодиям представлена на рисунке 5.1.

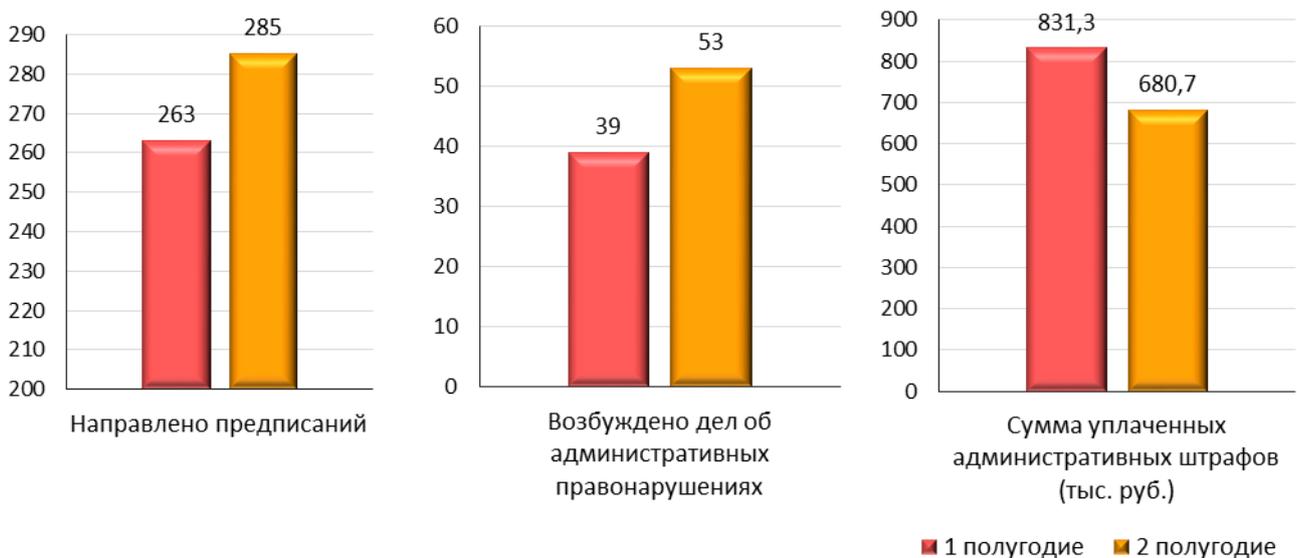


Рис. 5.1. Динамика количества мер реагирования, принятых Ростобнадзором в 2014 году по фактам выявленных нарушений, по полугодиям

Таким образом, во 2 полугодии 2014 года по сравнению с 1 полугодием 2014 года отмечено увеличение количества направленных предписаний по фактам выявленных нарушений на 8,4%, количества возбужденных дел – на 35,9%, а сумма уплаченных штрафов уменьшилась на 18,1%.

Общая сумма наложенных в 2014 году административных штрафов при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования составила 1757 тыс. рублей. Средний размер наложенного административного штрафа составил 38,2 тыс. рублей и увеличился по сравнению с 2013 годом на 97,9%.

Сумма уплаченных административных штрафов в бюджеты различных уровней составила 1512 тыс. рублей.

Основной причиной поступления денежных средств от назначенных штрафов не в полном объеме в сроки, предусмотренные действующим законодательством, является направление юридическими и должностными лицами, привлеченными к административной ответственности, взыскиваемых сумм на код бюджетной квалификации, несоответствующий коду бюджетной квалификации по уплачиваемым штрафам, указанному Ростобнадзором.

В 2014 году Ростобнадзором было принято решение о запрете приема в 8 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, за неисполнение ранее выданных предписаний. В отношении 3 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, за неисполнение ранее выданных предписаний

Ростобрнадзором было принято решение о приостановлении действия лицензии с выдачей повторного предписания сроком до 6 месяцев.

В отношении 4 организаций судами Ростовской области был применен такой вид административного наказания, как административное приостановление деятельности.

В отношении 2 организаций приостановлено действие государственной аккредитации образовательной деятельности по программе основного общего образования.

б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В течение 2014 года Ростобрнадзором в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования были приняты следующие предупредительные меры:

➤ проведено 9 семинаров, совещаний, круглых столов со специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с участием представителей органов исполнительной власти, имеющих подведомственные образовательные организации, по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;

➤ по итогам проведенных проверок направлены информационные письма учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с предложениями по совершенствованию мероприятий по контролю за деятельностью проверенных организаций и недопущению аналогичных нарушений в других подведомственных им организациях;

➤ проводилось консультирование участников образовательного процесса по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;

➤ обеспечивалось систематическое размещение на сайте Ростобрнадзора, на информационных стендах в помещениях Ростобрнадзора нормативных правовых актов Ростобрнадзора, инструктивных материалов по вопросам осуществления контрольно-надзорных функций в сфере образования, информации о типичных нарушениях, выявленных в ходе проведения проверок;

➤ в целях повышения эффективности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Ростобрнадзором проводились следующие мероприятия:

– мониторинг обеспеченности учебниками и учебными пособиями для обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные программы;

– мониторинг уровня удовлетворенности родительской общественности качеством оказываемых образовательных услуг общеобразовательными организациями Ростовской области;

- мониторинг уровня подготовки обучающихся по образовательным программам, имеющим государственную аккредитацию, в образовательных организациях Ростовской области;
- мониторинг фактов незаконного взимания денежных средств (поборов) образовательными организациями.

в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора))

В 2014 году юридическими лицами, в отношении которых проводились контрольно-надзорные мероприятия, основания и результаты проведения проверок не оспаривались.

Однако 3 должностных лица образовательных организаций и 4 организации, в отношении которых по результатам проверок были возбуждены дела об административных правонарушениях и вынесены постановления о привлечении к административной ответственности в виде штрафа по ч.3 ст.19.20, ч.1, 2 ст.19.30 КоАП РФ, подали жалобу на вынесенные постановления, из них:

- 2 жалобы были удовлетворены, постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов отменены, а производство по делу прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения;

- 1 жалоба была удовлетворена, постановление о назначении административного наказания в виде штрафа отменено, а производство по делу прекращено ввиду малозначительности совершенного правонарушения;

- 4 жалобы оставлены без удовлетворения, а вынесенные ранее постановления о назначении административного наказания в виде штрафа оставлены без изменения.

Раздел 6. «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)»

Показатели эффективности государственного контроля (надзора) в рамках имеющихся полномочий в 2014 году определяются путем анализа принятых Ростобрнадзором своевременных предупредительных и профилактических мер и пресечения нарушений законодательства в сфере образования.

Одним из показателей анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования является выполнение ежегодного плана проведения плановых проверок, которое в 2014 году составило 100%.

В таблице 6.1 приведены показатели анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2014 год в сравнении с показателями за 2013 год, а также в динамике по полугодиям 2014 года.

Показатели анализа и оценки эффективности государственного
контроля (надзора) в сфере образования за 2014 год

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: («01» - «02») / («52»-53) *100	100,0	100,0	100,0	96,2	+ 3,8 п.п.
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55» / «54» * 100	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

¹ Приведенные формулы используют значения вида «(N)», где «N» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 г. (далее – приказ № 505), за соответствующий отчетный период.

² Данные указываются на основании доклада за 2013 год.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	*100					
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50»*100	8,6	9,5	18,1	12,2	+ 5,9 п.п.
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1,000	1,000	1,000	1,004	- 0,4 %

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»/ «01»*100	0,6	0,3	0,4	0,6	- 0,2 п.п.
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа7)/ «20»(графа5)* 100	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	«06»/ «02»*100					
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»*100	5,2	6,1	5,7	8,6	- 2,9 п.п.
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/ «19»*100	100,0	100,0	100,0	100,0	0,0
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные	= сведения показателей строк приказа № 503 графы	94,1	77,3	84,6	50,0	+ 34,6 п.п.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	5: «25» / «24»*100					
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51»*100	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18» / «51»*100	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)						
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23»/ «20»*100	0,0	3,1	3,1	0,0	+ 3,1 п.п.
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:	105,6	66,4	86,1	117,1	- 31,0 п.п.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	(в процентах)	«42» / «38»*100					
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	44,1	33,7	38,2	19,3	+ 97,9 %
19.1	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	18,5	14,6	16,4	9,9	+ 65,7 %
19.2	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	82,5	55,8	66,5	30,1	в 2,2 раза
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19»*100	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

**Перечень причин отклонений значений показателей 2014 года от 2013 года
(более 10 процентов)**

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	13	Увеличение значения показателя в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 34,6 процентных пункта обусловлено результатом работы Ростобнадзора по формированию судебной практики по делам об административных правонарушениях в сфере образования.

2.	18	Уменьшение значения показателя в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 31,0 процентный пункт обусловлено тем, что срок уплаты административных штрафов, наложенных во втором полугодии 2014, в соответствии с КоАП РФ, не истек до окончания отчетного периода. Кроме того, на значение показателя оказали влияние принятые судами Ростовской области решения об удовлетворении ходатайств образовательных организаций об отсрочке (рассрочке) оплаты наложенных административных штрафов.
3.	19 (19.1, 19.2)	Увеличение значения показателя в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 97,9% (на 18,9 тысяч рублей) связано с тем, что в 2014 году общая сумма наложенных административных штрафов, по сравнению с 2013 годом, выросла на 18,0%, при этом, общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок в виде штрафов, в 2014 году снизилось на 40% по сравнению с предыдущим годом. Вместе с тем, снижение в 2014 году количества административных наказаний, наложенных по результатам проверок в виде штрафов, связано с увеличением количества назначений судами Ростовской области устных замечаний по выявленным правонарушениям.

В 2014 году сотрудниками Ростобнадзора проводилась информационно-разъяснительная и профилактическая работа с целью повышения уровня соблюдения законодательства организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

С целью принятия мер по своевременному и полному исполнению проверенными организациями выданных Ростобнадзором предписаний в 2014 году принимались следующие меры:

- проведение совещаний с представителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по вопросам исполнения выданных предписаний;

- направление информационных писем учредителям проверенных учреждений о необходимости обеспечения своевременного исполнения подведомственными учреждениями выданных предписаний;

- уведомление организаций об истечении срока исполнения предписания посредством веб-сервиса для обеспечения контроля сроков исполнения предписаний, выданных Ростобнадзором при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Кроме того, отмечается уменьшение количества нарушений, выявляемых при проведении проверок организаций в тех муниципальных образований, где уже ранее проверялись другие организации, и результаты проверок направлены учредителям для принятия мер. Подобные мероприятия будут продолжены и в 2015 году.

Раздел 7. «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)»

а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Анализ осуществления Ростобрнадзором государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2014 год позволяет сделать следующие выводы.

Всего за 2014 год контрольно-надзорными мероприятиями в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования охвачены 18,1% организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории области (в 2013 году – 12,2%).

Осуществлялся контроль за исполнением предписаний об устранении нарушений законодательства в сфере образования, выданных по результатам проверок (в том числе посредством разработанного в 2013 году веб-сервиса обеспечения контроля сроков исполнения предписаний, выданных Ростобрнадзором).

Мероприятия по контролю, проведенные Ростобрнадзором, а также принятые предупредительные меры, способствовали приведению деятельности образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

Обеспечено информирование общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности путем размещения информации на официальном сайте Ростобрнадзора в сети Интернет.

С целью обеспечения объективности проводимых оценок сформирован региональный инструментарий, который используется при проведении экспертизы уровня освоения обучающимися общеобразовательных организаций области федеральных государственных образовательных стандартов. Это постоянно обновляемая и пополняемая база контрольно-измерительных материалов, анкеты для родительской общественности.

На основании анализа результатов деятельности Ростобрнадзора за 2014 год необходимо выделить следующие предложения по оптимизации и повышению эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере образования на 2015 год:

➤ увеличение охвата организаций области контрольно-надзорными мероприятиями посредством увеличения количества проводимых Ростобрнадзором плановых проверок;

➤ активизация работы по привлечению к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования экспертов и экспертных организаций;

➤ увеличение охвата обучающихся каждой образовательной организации при проведении экспертизы установления соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию

образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам в целях эффективного осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;

➤ продолжение работы по анализу и обобщению региональной судебной практики по делам об административных правонарушениях в сфере образования для ее использования в работе Ростобнадзора.

С целью предупреждения нарушений законодательства в сфере образования в 2015 году планируется:

➤ продолжение работы по реализации комплекса профилактических мероприятий информационно-просветительской направленности (в том числе в целях своевременного и полного исполнения выданных предписаний);

➤ проведение совещаний, семинаров, круглых столов с представителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, представителями органов исполнительной власти, имеющих подведомственные образовательные организации;

➤ продолжение практики проведения соответствующих мониторингов при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования;

➤ повсеместное использование практики информирования учредителей образовательных организаций о выявленных нарушениях.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2015 году планируется проведение 682 проверок.

Показателями эффективности и результативности государственного контроля (надзора) в сфере образования в Ростовской области в 2015 году будут являться:

➤ выполнение утвержденного плана проведения Ростобнадзором плановых проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на 2015 год – 100 %;

➤ отсутствие проверок, проведенных с грубыми нарушениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

➤ удельный вес предписаний, выполнение которых проверено в установленные сроки – 100 %;

➤ продолжение формирования методической базы (обращения за разъяснениями законодательства в федеральные органы (Рособрнадзор, Минобрнауки России);

➤ формирование базы контрольно-измерительных материалов для проведения экспертизы уровня освоения обучающимися федеральных государственных образовательных стандартов.

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования

Анализ правоприменительной практики по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в области образования в 2014 году выявил следующие сложности:

1. Наблюдаются случаи неоднозначной квалификации одного и того же факта административного правонарушения судами различных инстанций.

Отсутствие единообразной практики применения судами Ростовской области КоАП РФ по делам об административных правонарушениях в сфере образования создает значительные затруднения в работе Ростобнадзора, негативно влияет на эффективность исполнения переданного Российской Федерацией полномочия.

В связи с этим необходимо продолжение работы по изучению сложившейся судебной практики по делам об административных правонарушениях в сфере образования, актуальным является вопрос информирования регионов о судебной практике в разрезе субъектов Российской Федерации.

2. Законодательство в сфере реализации функции по федеральному государственному контролю качества образования характеризуется недостаточностью, т.к. на федеральном уровне не разработан порядок разработки (методические рекомендации) педагогических измерительных материалов, используемых при проведении экспертизы качества освоения обучающимися образовательных программ.

в) Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

В связи с возникающими проблемами при осуществлении федерального государственного контроля качества образования в части проведения экспертизы качества освоения обучающимися образовательных программ возникает необходимость разработки на федеральном уровне единого федерального инструментария, включающего в себя программные продукты и контрольно-измерительные материалы.

Руководитель Региональной службы
по надзору и контролю в сфере
образования Ростовской области



Н.В. Толстик

